



## ЎЗБЕКИСТОН RESPUBLIKASIDA ҚИШЛОҚ ХУДУДЛАРНИ РИВОЖЛАНИШ УСТУВОРЛИКЛАРИ

**Салимова Юлдуз Исаковна**

Ўзбекистон Республикаси Иқтисодиёт ва молия вазирлиги  
ORCID: 0009-0000-1977-6106

**Аннотация.** Ҳар томонлама барқарор ижтимоий-иқтисодий ва инновацион ўсишни таъминлайдиган, қишлоқ аҳолиси фаровонлигини оширишга ҳисса қўшадиган Ўзбекистон Республикасида қишлоқ жойларини ривожлантиришнинг кейинги устувор йўналишларини белгилаш зарурлиги асослаб берилган. Қишлоқ жойларининг тизимли муаммолари аниқланиб, уларни ҳал этиш йўллари таклиф этилмоқда. Қишлоқ ривожланишининг асосий тамойиллари шакллантирилиб, унинг янги устувор йўналишлари таклиф этилади. Қишлоқ ривожланишининг асосий аниқланган йўналишларини амалга ошириш учун воситаларни танлаш катта аҳамиятга эга. Хулоса қилиб айтганда, ҳар томонлама барқарор иқтисодий ўсишга эришиш ва қишлоқ аҳолисининг ҳаёт сифатини яхшилаш учун мамлакатда қишлоқ хўжалигини модернизация қилиш ва қишлоқ жойларини ривожлантириш бўйича саъй-ҳаракатларни фаоллаштириш зарур деган хулосага келишди. Ушбу мақола тадқиқотчилар, давлат идоралари, мутахассислар ва Ўзбекистондаги қишлоқ тараққиётига қизиққан ҳар бир кишини қизиқтиради.

**Калит сўзлар:** инклюзив ривожланиш, ривожланишнинг кластерли ёндашуви, интеграциялашган барқарор ижтимоий-иқтисодий ва инновацион ривожланиш, "яшил" технологиялар, йўналишлар, устуворликлар, минтақавий ривожланиш, қишлоқ жойлари, бошқарув воситалари, қишлоқ жойларининг иқтисодий барқарорлиги.

## ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

**Салимова Юлдуз Исаковна**

Министерства экономики  
и финансов Республики Узбекистан

**Аннотация.** Обоснована необходимость определения дальнейших приоритетов развития сельских территорий в Республике Узбекистан, который обеспечивает комплексный устойчивый социально-экономический и инновационный рост и способствующий повышению благополучия сельских жителей. Выявлены системные проблемы сельских территорий и предлагаются пути их решения. Сформулированы основные принципы развития сельских территорий, предложены ее новые приоритетные направления. Для реализации основных выявленных направлений развития сельских территорий огромное значение имеет выбор инструментов. В заключении делается вывод о необходимости активизации усилий по модернизации сельского хозяйства в стране и развитию сельских территорий для достижения комплексного устойчивого экономического роста и повышения качества жизни сельского населения. Данная статья представляет интерес для исследователей, государственных органов, специалистов и всех, кто интересуется вопросами развития сельских территорий в Узбекистане.

**Ключевые слова:** инклюзивное развитие, кластерный подход развития, комплексное устойчивое социально-экономическое и инновационное развитие, «зеленые» технологии, направления, приоритет, региональное развитие, сельские территории, управленческие инструменты, экономическая устойчивость сельских территорий.

## WAYS TO ENSURE INTEGRATED SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF RURAL TERRITORIES IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

**Salimova Yulduz Isakovna**

*Ministry of Economy and Finance of the Republic of Uzbekistan*

**Annotation.** *The necessity of determining further priorities for the development of rural areas in the Republic of Uzbekistan, which provides comprehensive sustainable socio-economic and innovative growth and contributes to increasing the welfare of rural residents, is substantiated. Systemic problems of rural areas have been identified and ways of solving them are proposed. The basic principles of rural development are formulated, and its new priority directions are proposed. The choice of tools is of great importance for the implementation of the main identified areas of rural development. In conclusion, it is concluded that it is necessary to intensify efforts to modernize agriculture in the country and develop rural areas in order to achieve comprehensive sustainable economic growth and improve the quality of life of the rural population. This article is of interest to researchers, government agencies, specialists and anyone interested in rural development in Uzbekistan.*

**Keywords:** *inclusive development, cluster approach of development, integrated sustainable socio-economic and innovative development, "green" technologies, directions, priority, regional development, rural areas, management tools, economic sustainability of rural areas.*

### **Введение.**

Необходимость развития сельской местности в Республике Узбекистан становится общепризнанной, и это обусловлено в первую очередь новым фактором комплексного устойчивого социально-экономического и инновационного развития сельской системы – усилением значимости стратегического сельского управления в условиях глобального рыночного пространства.

В целях диверсификации производства, совершенствования земельных и водных отношений, создания благоприятного агробизнес-климата и цепочки высокой добавленной стоимости, поддержки развития кооперационных отношений, широкого внедрения в отрасль рыночных механизмов и информационно-коммуникационных технологий, а также эффективного использования достижений науки и повышения кадрового потенциала, был принят Указ Президента Республики Узбекистан «Об утверждении Стратегии развития сельского хозяйства Республики Узбекистан на 2020–2030 годы», где одной из основных целей является развитие сельских регионов, предусматривающих содействие сбалансированному и стабильному развитию сельской местности (Баландин, 2014).

Между тем, сельское развитие пока не стало важным источником устойчивого роста и повышения качества жизни населения, несмотря на сделанные усилия для развития сел. В данном вопросе имеется ряд диспропорций и системных сельских проблем:

1. Низкая производительность, которая не соответствует потенциалу ресурсов, и неэффективное использование земельных и водных ресурсов;
2. Недоступность ресурсов развития (материальных, финансовых, информационных и др.) для сельского населения и недостаток инвестиций. Несмотря на то, что выделяются бюджетные средства в развитие сельских территорий, оно все еще испытывает недостаток инвестиций, необходимых для обновления инфраструктуры, обучения фермеров и развития новых технологий;
3. Низкий уровень доходов у сельских жителей, приводящий к миграционный отток сельского населения за рубеж и ограничивающих возможности для инвестирования в бизнес и развития сельских территорий. А это в свою очередь

приводит к значительному отставанию размера доходов и качества жизни сельского населения от городского уровня;

4. Низкая продуктивность сельского хозяйства;

5. Низкое качество социальных услуг, приводящих к разрыву по качеству получаемых социальных услуг между городскими и сельскими жителями, неполному охвату коммунальными услугами, низкому уровню благоустройства жилищного фонда, недостаточной транспортной связанности сельских населенных пунктов с районными центрами и городами, низкому уровню охвата и качества сети интернет в сельской местности.

Это, в свою очередь, подтверждает актуальность в теоретическом и практическом плане. В этом контексте настоящая статья обобщает современный международный опыт сельского развития и лучшие практики в этой области.

### **Методология исследования.**

В работе применялись методы абстрактно-логический, системный, сравнительный, стратегический анализ. Результаты исследования могут быть использованы для научных исследователей, государственных органов, специалистов и всех, кто интересуется вопросами развития сельских территорий в Узбекистане и при разработке методической базы по развитию сельских территорий, нормативно-правовых документов, концепций, стратегий, программ и проектов регионального развития.

### **Литературный обзор.**

Развитие сельских территорий выступает одним из стратегических направлений развития любой страны, поскольку в своей основе оно ориентировано на поддержание демографической базы для воспроизводства сельского населения, укрепление региональной продовольственной безопасности, сохранение культурно-исторического наследия, обеспечение экологического равновесия, повышения благосостояния и качества жизни сельского населения.

Изучение научной литературы свидетельствует, что учеными предлагаются различные научные подходы к определению «сельские территории», в каждой из которых авторы по результатам анализа теоретических основ данной категории и выработанного в этой связи собственного взгляда к рассматриваемой проблеме раскрывают ее сущность и практическое предназначение (таблица 1.).

Баландин (2014) определяет сельскую территорию как самобытную и обитаемую сельским населением местность с ее природными и климатическими условиями и ресурсами, которая позволяет производить сельскохозяйственную продукцию для решения экономических, социальных, экологических и институциональных задач развития территории.

В свою очередь Пантелеева (2011) под сельской территорией понимает территориальную систему за границей больших населенных пунктов с небольшой плотностью населения, которая находится под постоянным воздействием органов местного и регионального управления. Ломакин, Федотова (2013) рассматривают сельскую местность, как сложную территориальную систему с присущими ей природно-хозяйственными признаками, а ее развитие зависит от степени зрелости природных и экономических связей в совокупности с социальной средой и органами управления.

Коваленко (2014) отмечает, что сельские территории, с одной стороны, являются сложной социально-экономической системой, внутреннюю среду которой составляют экономическая, социальная и экологическая подсистемы, а с другой – подсистемой более высокого иерархического уровня.

Таблица 1

Различные подходы к определению термина «сельская территория»<sup>230</sup>

Ученые-исследователи	Определение
Баландин (2014)	Самобытная и обитаемая сельским населением местность с ее природными и климатическими условиями и ресурсами, которая позволяет производить сельскохозяйственную продукцию для решения экономических, социальных, экологических и институциональных задач развития территории
Коваленко (2014)	Сложная социально-экономическая система, внутреннюю среду которой составляют экономическая, социальная и экологическая подсистемы, а также подсистема более высокого иерархического уровня.
Пантелеева (2011)	Территориальная система за границей больших населенных пунктов с небольшой плотностью населения, которая находится под постоянным воздействием органов местного и регионального управления
Ломакин, Федотова (2013)	сложную территориальную систему с присущими ей природно-хозяйственными признаками, а ее развитие зависит от степени зрелости природных и экономических связей в совокупности с социальной средой и органами управления

Наряду с этим, в литературных источниках используются в качестве синонимов такие категории как «сельская местность», «сельские регионы», «сельские населенные пункты». В общественных науках (экономике, социологии, экономической географии, регионоведении и др.) понятие «сельская местность» (сельские территории) традиционно определяется как обитаемая местность вне крупных городов с ее природными условиями и ресурсами, сельским населением и овеятыми плодами предшествующего труда людей, то есть разнообразными элементами материальной культуры и основных производственных фондов на данной территории.

По определению ОЭСР сельские регионы охватывают население, землю и другие ресурсы открытого ландшафта и мелких поселений за пределами непосредственных экономических областей влияния крупных городских центров. Сельские регионы, особенно в сравнении с городскими регионами, характеризуются узкими взаимосвязями отраслей и низкой плотностью населения.

В большинстве сельских регионов преимущественное занятие людей – сельскохозяйственный труд, меньше степень социально-экономического развития, небольшой набор видов трудовой деятельности, большая профессиональная и социальная однородность населения.

Яковчик, Киреенко, Войтко (2020) определяют сельские населенные пункты как территории, на которых сосредоточена основная часть трудового потенциала сельской местности и которые соответствуют ведению преимущественно коллективной формы хозяйствования.

В различных странах применяются различные критерии сельских территорий, которые их характеризуют как сельские (таблица 2).

Таким образом, в большинстве стран мира основными критериями разделения городских и сельских населенных пунктов является численность населения, плотность расселения и характер занятости населения.

<sup>230</sup> Составлено автором на основе изученного материала.

Таблица 2

Критерии отнесения территории к «сельским»<sup>231</sup>

Страна / Организация	Определение
Австралия	территории за пределами городских, где проживает население в географической близости (плотность населения не менее 200 человек на 1 кв. км) группами более 1000 человек
Бразилия	муниципалитеты с населением менее 20 000 человек
Греция	территории с числом жителей менее двух тысяч человек
Индия	территории с численностью более 700 человек на 1,6 км <sup>2</sup> и мест с населением менее 3000 человек
Италия	территории, связанные с сельским хозяйством с низкой численностью населения и структурой плотности
Канада	территории с концентрацией населения менее 1 тысячи человек и плотностью населения менее 400 человек на 1 кв. км
Новая Зеландия	территории за пределами центров с численностью населения более 1000 человек, которые свою очередь делятся на «сельские центры» с численностью населения от 300 до 999 человек и «другие сельские» территории
США	районы с населением менее 35 тысяч человек или другие территории, не включённые в число урбанизированных, за пределами территорий с развитой системой транспорта
Финляндия	территория с низкой плотностью населения и рассеянным заселением
Франция	районы, занятые небольшими городскими муниципалитетами (коммуны) и сельскими муниципалитетами с численностью населения менее 2000 человек
Швеция	территории за пределами заселения с населением более 200 человек
Евростат	классифицирует территории на основе показателей численности и плотности населения, разделяя их на плотнонаселённые (преимущественно городские, с плотностью населения 300 чел./км <sup>2</sup> и численностью не менее 5 тыс. жителей), промежуточные и малонаселённые (преимущественно сельские)
Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)	ориентируясь на плотность населения и долю населения, проживающего в сельских населённых пунктах (rural communities). Сельские территории разделяют на преимущественно сельские территории, на которых более 50 % населения проживает в сельских сообществах (сельских населённых пунктах); в значительной степени сельские территории, в которых от 15 до 50 % населения проживает в сельских сообществах; сельские сообщества – населённые пункты с плотностью населения менее 150 чел./км <sup>2</sup> .

Термин «развитие сельских территорий» означает комплекс действий, направленных на повышение качества жизни и экономического благополучия жителей сельских населённых пунктов, а также борьбу с так называемым кризисом села — неблагоприятными экономико-демографическими тенденциями, наблюдающимися в сельской местности в последние десятилетия. Это понятие подразумевает как увеличение эффективности традиционных сельских занятий, так и развитие более современных отраслей, в первую очередь туризма (Hagglade, Peter and Reardon, 2007).

Различные подходы к определению термина «устойчивое развитие сельских территорий» представлены в таблице 3.

<sup>231</sup> Проблемы и перспективы социально-экономического развития сельских территорий: региональный аспект – М.: Изд. Государственной Думы, 2021 – С.22–24.

Таблица 3

**Различные подходы к определению термина «устойчивое развитие сельских территорий»<sup>232</sup>**

Ученые-исследователи	Определение
Баутина, Козлова, Мерзлова (2004)	Стабильное развитие сельского сообщества, обеспечивающее выполнение им его народнохозяйственных функций, социальный контроль над территорией, расширенное воспроизводство населения, рост уровня и улучшение качества его жизни; поддержание экологического равновесия в биосфере
Фролова (2009)	Упорядоченную материально-ресурсную совокупность, способную саморазвиваться и саморегулироваться на основе взаимодействия, обеспечивающего баланс под устойчивым развитием сельских территорий производственных, экономических, социальных и экологических критериев
Меренкова (2012)	Целенаправленный процесс перехода сельского сообщества на качественно новый уровень, обеспечивающий экономически и экологически обоснованное, социально ориентированное расширенное воспроизводство, поддержание и развитие жизненного, производственного и природно-ресурсного потенциала сельских территорий, повышение качества жизни сельского населения на основе финансовой и инвестиционной стратегий
Молчаненко, Шуваева (2011)	Рациональное, а также стабильное в длительной перспективе и постоянно возрастающее социально-экономическое развитие, характеризующееся необходимым приростом объемов производства, эффективностью аграрного сектора, разумным и бережным использованием ресурсов природной среды, оптимальным формированием трудовых ресурсов села и рациональным использованием производственного и человеческого потенциала отраслей сельской экономики

С учетом представленного теоретического базиса исследований вопросов урбанизации можно выделить следующие основные компоненты развития сельской экономики: экономический, социальный, экологический, инновационный и институциональный.

К экономической составляющей можно отнести стабильный устойчивый рост, повышение продуктивности сельского хозяйства, стабилизация рынков продовольствия, сбалансированное воспроизводство производственного потенциала, рациональное использование ресурсов, повышение инвестиционного и экспортного потенциала, высокая емкость потребительского рынка.

Социальная составляющая включает: повышение качества и уровня жизни сельского населения; обеспечение комфортной и доступной сельской инфраструктуры; повышение экономической активности и занятости; стабилизацию миграционных и демографических процессов; ускоренное наращивание человеческого потенциала; жилищную мобильность и безопасность; поддержку традиций и городской культуры; вовлечение населения в развитие села и активное использование культурного и исторического наследия; кооперацию научных, образовательных и промышленных центров.

Устойчивое развитие окружающей среды, эффективное использование ресурсов и управление сельскими отходами относятся к экологической составляющей.

Инновационная составляющая связана с внедрением научно-технических, «зеленых», «умных» инноваций, повышением энергоэффективности, инновационности

<sup>232</sup> Составлено автором на основе изученного материала

и интеллектуального потенциала, развитием высокотехнологической промышленности.

Институциональную составляющую формируют правовые основы укрепления институциональной среды и комплексного устойчивого развития сёл.

В долгосрочной перспективе достижение устойчивого развития сельских территорий становится возможным благодаря обеспечению сбалансированного комплексного развития всех компонентов.

Такой ракурс исследования развития сельских территорий позволяет дополнить существующее традиционное содержание этого понятия. Так, развитие сельских территорий – это целенаправленный процесс перехода сельского сообщества на качественно новом уровне, предполагающем комплексный, взаимоувязанный, сбалансированный и устойчивый подход, охватывающий экономические, социальные, экологические инновационные и институциональные аспекты развития сельской экономики, формирующие высокое качество жизни и способствующее повышению благосостояния проживающего населения.

В такой трактовке развитие сельских территорий может рассматриваться как одно из направлений или инструмент региональной политики устойчивого развития сельских территорий. В то же время в отличие от региональной политики в целом, которая для достижения целей регионального развития использует большой арсенал методов и управленческих инструментов, управление сельской местностью в региональном контексте обеспечивается путем комплексного устойчивого развития сельской экономики. Соответственно, политика урбанизации и региональная политика должны быть сопряжены и взаимоувязаны.

### **Анализ и результаты.**

Методология развития сельской местности основана на комплексном сочетании отраслевых, территориальных (региональных), социальных, экономических, «зеленых» и инновационных стратегий и предусматривает стратегическое сельское планирование и проведение соответствующей комплексной региональной политики.

*Принципы.* Анализ профильных документов и теорий, связанных с сельским развитием позволил выделить основные цели, которые заключаются в следующем:

- обеспечении устойчивого эффективного развития сельских территорий на основе местных преимуществ, повышении производительности, конкурентоспособности, занятости сельского населения, повышения уровня его жизни и благосостояния, в т. ч. обеспечения социальной защищенности всех слоев населения;
- построении сельского конкурентоспособного развития товарного производства, повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции и сельскохозяйственных товаропроизводителей, обеспечение качества продовольственных товаров,
- обеспечении продовольственной безопасности, сохранение и воспроизводство используемых для нужд сельскохозяйственного производства природных ресурсов, повышение стоимости и эффективности, диверсификации всей цепочки создания стоимости в соответствии с требованиями рынка;
- формировании эффективно функционирующего рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, обеспечивающего повышение доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей и развитие инфраструктуры этого рынка;
- создании благоприятного инвестиционного климата и повышение объема инвестиций в сфере сельского хозяйства;
- повышении благосостояния, увеличение доходов, улучшение качества жизни, роль и положение сельских жителей, вовлеченных в сельскохозяйственное

производство: улучшить системы безопасности, снизить риски для сельских жителей, повысить качество человеческих ресурсов в сельские районы;

- обеспечении сопряженности сельского развития и региональной политики, основанных на региональных особенностях<sup>233</sup>.

На основе анализа лучших практик развития сельских территорий определены *ориентиры*, разработаны *приоритетные направления* и взвешенные *меры* сельского развития в Республике Узбекистан.

В качестве **принципов** сельского развития для Республики Узбекистан с учетом зарубежного опыта определены:

а) *ориентация на людей*, вовлеченных в сферу деятельности проекта; это означает, что следует учитывать социально-культурную среду, различия между отдельными группами людей;

б) *инновационное, информатизационное, электронное и отраслевое кластерное развитие сел, внедрение элементов «зеленой» и цифровой экономики*;

в) *инклюзивное развитие*<sup>234</sup>, основанное на обеспечении равного с городскими условиями уровня доступа сельского населения к социальным благам и инфраструктуре;

г) *развитие партнерства* между общественным, государственным и частным секторами и *вовлеченность населения* в решении сельских проблем;

д) *территориальная децентрализация управления*, развитие местного самоуправления, а также повышение уровня обеспечения финансовыми ресурсами в целях комплексности управления социально-экономическими процессами в сельских территориях;

е) *комплексное развитие сёл* с учетом местных особенностей и эффективным размещением производительных сил;

ж) *устойчивость*: обязательным условием является определение и обеспечение баланса между пятью векторами устойчивости – социальным, экономическим, экологическим, инновационным и институциональным;

з) обеспечение *сопряженности и взаимосвязки* сельского развития и *региональной (урбанистической) экономики*;

и) *дифференцированность* в зависимости от типа сельских территорий и *сфокусированность* на опорных сельских территориях и частичная компенсация отсталым территориям.

Методология разработки исследования по развитию сельских территорий базируется на принципах комплексного и устойчивого развития и взаимосвязке сельской и региональной политики.

*Приоритеты.* Наличие перечня существующих социально-экономических сельских проблем Узбекистана актуализирует формирование направлений развития сельских территорий, в числе которых:

1) *инклюзивное развитие*, которое будет способствовать расширению и обеспечению равного с городской местностью уровня доступа сельского населения к социальным, благам, инфраструктуре, общественным услугам и экономическим ресурсам, росту продуктивности занятости, увеличению доходов сельского населения и их благосостоянию путем привлечения инвестиций, сокращение диспропорций в предоставлении базовых услуг. Повышение уровня социального обслуживания населения сёл включает повышение качества оказания коммунальных услуг (водоснабжение, канализация, отопление и горячее водоснабжение, газоснабжение, электроснабжение, информационно-коммуникационные технологий) посредством

<sup>233</sup> Strategy for sustainable and agriculture and rural development in the period 2021–2030 and vision to 2050 // Institute of policy and strategy for agriculture and rural development. – Hanoi, 2022. – 134 p.

развития государственно-частного партнерства, внедрения современных технологий и реформирования тарифной политики, а также повышение охвата сельского населения социальными услугами (здравоохранение, образование, библиотеки, махаллинские центры и др.), в том числе путем строительства новых объектов социальной инфраструктуры с учетом демографических и социокультурных факторов и оптимального размещения объектов для повышения качества жизни, здоровья, мобильности и доступности сельских жителей (Мирошниченко, Зубарева, 2022);

2) *развитие туризма* на сельских территориях с учетом экологической и культурной особенности региона: развитие инфраструктуры туризма (в т.ч. готовая туристическая инфраструктура и маршруты для пеших и велосипедных прогулок) и диверсификация туристического продукта. Содействие развитию сферы туризма с помощью субсидий для строительства гостиниц и обучения персонала;

3) *развитие человеческих ресурсов*: улучшение доступа к образованию и здравоохранению с сельских районах, включая сети медицинских учреждений и школ, совершенствование системы обучения фермеров, сельских рабочих, сельской молодежи для индустриализации, ведения бизнеса, подготовки и переподготовки специалистов для сельского хозяйства и создание новых рабочих мест в сельской местности, чтобы предотвратить их миграцию в города и городские центры;

4) *повышение экологической устойчивости сельских территорий* в целях рационального и экономного использования сельскохозяйственного сырья и природных ресурсов. Этот приоритет включает внедрение инновационных чистых «зеленых» инновационных технологий и передовых наук, расширение зеленых зон в сельской местности, сокращение выбросов парниковых газов, смягчение последствий загрязнения окружающей среды, адаптация к изменению климата, совершенствование системы экологической и общественной безопасности сёл;

5) *развитие специализированных сельскохозяйственных угодий для основных товаров, разработка местных продуктов* в направлении экологического чистого сельского хозяйства без использования химических добавок и ГМО, развитие устойчивых производственно-сбытовых цепочек сельскохозяйственной продукции: создание ключевых цепочек сельскохозяйственной продукции, специализированных сельскохозяйственных зон и кластеры обработки.

6) *повышение уровня доходов сельского населения путем развития агропромышленного комплекса, стимулирования и поддержки сельскохозяйственной кооперации, а также предпринимательства на селе: создание новых рабочих мест* для предотвращения миграции в города и городские центры, *развитие и модернизация инновационно ориентированных производств малого и среднего бизнеса, поддержка финансирования открытых новых предприятий, развитие местного предпринимательства*. Поддержка развития местных предприятий, особенно малых и средних, может создать новые рабочие места, привести к снижению бедности и улучшению жизненного уровня в сельских территориях;

7) *создание гибкого рынка труда*, обеспечивающего максимально полное и эффективное использование трудового потенциала области;

8) *формирование единого культурного пространства*, обеспечение многообразия и высокого качества услуг культуры, сохранение и популяризацию культурного наследия, укрепление нравственных ценностей сельского населения;

9) *рациональное размещение производственных сил*. Формирования и развития модели сбалансированного пространственного развития на основе совершенствования системы расселения, размещения производительных сил, создания новых территориальных центров роста и повышения степени однородности социально-экономического развития районов посредством максимально полной реализации их потенциала и преимуществ. Продолжение процесса увеличения темпов роста

жилищного строительства, в том числе индивидуального, инженерного обустройства микрорайонов жилой застройки;

10) *международная интеграция и развитие технических инновации для повышения производительности, конкурентоспособности и экономической устойчивости сельских территорий*: проведение переговоров о доступе к различным рынкам; торговое продвижение; организация торговых форумов; распространение и выполнение международных договоров и соглашений; создание системы торговой защиты (Мирошниченко, Зубарева, 2022).

В целом, развитие сельских территорий должно быть комплексным и учитывать все вышеперечисленные направления. Государство может оказывать поддержку в развитии сельских территорий через различные программы и инвестиции. Однако, важно также учитывать мнение и потребности местных жителей и предпринимателей, чтобы развитие было максимально эффективным и устойчивым. Кроме того, каждая сельская территория уникальна и имеет свои особенности, поэтому развитие должно быть индивидуальным и учитывать специфику местности и потребности населения.

*Инструменты.* Для реализации основных выявленных направлений развития сельских территорий огромное значение имеет выбор инструментов.

В качестве *дополняющих составляющих механизма реализации развития сельских территорий в Узбекистане с учетом предложенных основных направлений* определены следующие *управленческие инструменты*:

- а) региональное планирование и прогнозирование;
- б) организация и координация;
- в) финансово-кредитное обеспечение комплексного развития сельских территорий;
- г) правовое обеспечение развития сельских территорий.

1. *Региональное планирование и прогнозирование* должны быть реализованы в виде не только национальной стратегии развития сельской территории, государственных программ республиканского и областного уровня, включая госпрограммы отраслей и видов экономической деятельности, государственные подпрограммы, территориальные и инвестиционные программы, но и в виде региональных стратегий развития сельских территорий, *комплексных планов развития сельских территорий с участием всех заинтересованных сторон*, в т.ч. местных сообществ, что будет способствовать решению социально-экономических проблемы направлено на рост качества жизни сельского населения и устойчивого развития.

2. *Организация и координация* основывается на следующем:

а) *вовлечение местных сообществ.* Местные жители должны активно вовлечены в процесс развития, принимая участие в государственных и земельных проектах, ресурсах и управление сельскими территориями;

б) продолжение процесса *децентрализации* государственного управления сельским развитием, ввиду того что именно местные органы власти и население более осведомлены о существующих сельских проблемах, конкурентных преимуществах и возможностях сёл;

в) формирование *рабочей группы и согласительных комиссий* по вопросам землепользования, контролирующей эффективность проводимых реформ в сфере развития сельских территорий с применением системы KPI<sup>235</sup> и консультирующих субъектов в этой области;

<sup>235</sup> ПРИМЕЧАНИЕ – KPI (KEY PERFORMANCE INDICATOR) — это показатель деятельности, которые помогают измерить степень достижения целей или оптимальности процесса, а именно: результативность и эффективность. Данный инструмент позволяет контролировать и оценивать работу людей, групп, подразделений и компаний, а также позволяет помочь в оценке реализации стратегии.

г) организация *центров инновационного кластерного развития*, включающих бизнес-инкубаторы и технопарки с учетом современной инфраструктуры; создание инновационных ваучеров для целевых контактов производственных и научных организаций; создание бизнес-ассоциаций или иных организаций участников кластеров, целью которых будет реализация совместных инициатив бизнеса;

д) создание *цифровых платформ управления* сельскими территориями путем применения инновационных технологий: формирование единой информационной системы, интегрированной с базами данных государственных органов и органов хозяйственного управления, обеспечивающей межведомственный обмен информацией в режиме реального времени; внедрение инновационных методов в различные сферы деятельности

е) содействие *диверсификации сельской экономики* на территориях пригородного типа, поддержка развития малого предпринимательства, в том числе фермерских хозяйств и сельскохозяйственных (потребительских) кооперативов, для создания новых рабочих мест в сельской местности;

ж) содействие *миграции населения в сельскую местность*, поощрение строительства частных домов, поддержка сельских инфраструктурных проектов (благодаря увеличению миграционных потоков в сельскую местность, в том числе рекреационного характера, расширение сферы обслуживания приведет к созданию новых рабочих мест и развитию малого предпринимательства)

3. *Финансово-кредитное обеспечение комплексного развития сельских территорий с применением дифференцированного подхода, учитывающий территориальные особенности и природно-климатические условия*, формирующая экономическую составляющую. Для реализации мер по сельскому развитию в зависимости от типов сельских территорий кроме *бюджетных средств* в виде применения *особых налоговых режимов* в отношении сельскохозяйственных товаропроизводителей, *таможенно-тарифных льгот и преференций, субсидий, грантов* сельскохозяйственным товаропроизводителям, *бюджетного финансирования и кредитования*, для стимулирования инновационного, информационного, цифрового, социально-экономического, «зеленого» развития сельских территорий, осуществление *закупки, хранения, переработки и поставок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд* могут быть привлечены и *внебюджетные средства* международных финансовых организаций, а также иностранные инвестиции, зарубежные кредиты и гранты иностранных правительственных финансовых организаций и других зарубежных доноров.

Для развития всех типов сельских территорий необходимо привлечение также *частных финансовых средств*, инвестиционного капитала путем повышения сельской инвестиционной привлекательности, предоставления дополнительных льготных условий для инвесторов, применения механизма *ГЧП*. Кроме того, внедрения системы *страхования рисков* в сельском хозяйстве.

Финансовое обеспечение сельских территорий может осуществляться на основе *венчурного финансирования* при размещении небольших производств дочерних филиалов крупных и больших предприятий или в процессе создания нового предприятия, средств инновационных фондов и инновационных банков, оказывающих содействие инновационной деятельности и обеспечивающих равный независимо от форм собственности доступ к финансовым ресурсам.

*Другие меры*, предусмотренные законодательством Республики Узбекистан (информационное консультативное обеспечение участников рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и т.д.).

4. *Правовое обеспечение развития сельских территорий* предполагает совершенствование нормативных правовых и институциональных механизмов

развития сельских территорий, сопряженного с региональным развитием, что позволит усовершенствовать систему управления комплексным сельским развитием и реализовать стратегические программы и планы развития сёл:

1) разработки и внедрения новых механизмов государственного регулирования и управления социально-экономическими процессами, системного подхода к решению социально-экономических проблем программно-целевым методом и методом проектного управления;

б) формирования системы стратегического управления, позволяющей обеспечить гармонию развития институтов, направленной на согласование социальной, экономической и бюджетной политики при решении системных проблем и поиска ответа на внешние вызовы в условиях глобализации экономики;

в) формирования системы институтов и институциональной среды инновационного развития для обеспечения согласованной и эффективной политики, регулирующей социальные и экономические аспекты развития сельских территорий;

г) развития эффективной региональной инновационной системы для генерации, распространения и использования знаний, их воплощения в новых продуктах, технологиях и услугах во всех сферах жизни общества и создания благоприятной внешней среды, формирования внутренних стимулов для роста человеческого капитала технологической модернизации традиционных производств и развития отраслей новой экономики;

д) развития государственно-частного партнерства при реализации экономической и социальной политики и совершенствования механизмов обратной связи между властью и бизнесом с формированием рыночных институтов;

е) обеспечения высокого качества и доступности государственных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти.

Вклад в развитие сельских территорий в Республику Узбекистан приоритетных направлений представлен в таблице 6.

Таким образом, новые направления и управленческие инструменты развития сельских территорий может послужить научно-практической основой для введения сельскохозяйственной политики в Республике Узбекистан, применительно к различным категориям сельских территорий с учётом их особенностей и в сопряженности с региональной политикой.

### **Выводы.**

Анализируя различные подходы к категории «сельских территорий» зарубежных и отечественных исследователей, следует отметить о многообразии трактовок этого понятия, исследований различных аспектах в литературе.

При определении понятия «сельские территории», и при выявлении их недостаточно и слабо изучены моменты, связывающие сельские территории с региональной политикой, комплексного устойчивого социально-экономического развития сельских территорий.

В долгосрочной перспективе достижение устойчивого развития сельских территорий становится возможным благодаря обеспечению сбалансированного комплексного развития следующих компонентов: экономической, социальной, экологической, инновационной и институциональной.

В итоге, возникла необходимость новой трактовки категории «сельских территорий» как инструмент региональной политики устойчивого развития сельских территорий. В то же время в отличие от региональной политики в целом, которая для достижения целей регионального развития использует большой арсенал методов и управленческих инструментов, управление сельской местностью в региональном контексте обеспечивается путем комплексного устойчивого развития сельской

экономики. Соответственно, политика сельского развития и региональная политика должны быть сопряжены и взаимосвязаны.

Модель развития сельских территорий должна сопровождаться всеобъемлющей социально-экономической и региональной программой, которая позволяет наиболее незащищенным слоям населения получить доступ к активам и возможностям, способствует развитию человеческого капитала, справедливому распределению в обществе дивидендов повышенного благосостояния и территориальному равенству.

В целом, разработанные меры будут способствовать развитию сельских территорий и нацелена на создание благоприятных условий для устойчивого и комплексного развития сельских территорий, повышению жизненного уровня и поддержку экономического роста.

### **Литература / Reference:**

*Edited by Steven Haggblade, Peter B. R. Hazell, and Thomas Reardon (2007) Transforming the Rural Nonfarm Economy: Opportunities and Threats in the Developing World (англ.), Johns Hopkins University Press, 2007.*

Баландин Д.А. (2014) Совершенствование управления устойчивым развитием сельских территорий. – Екатеринбург : Институт экономики УрО РАН, – 169 с.

Баутин В.М., Козлов В.В., Мерзлов В.А. (2004) Устойчивое развитие сельских территорий: вопросы стратегии и тактики. – М. : ФГНУ Росинформагротех, – 312 с.

Коваленко Е.Г. (2014) Модернизация механизма устойчивого развития сельских территорий / под общ. ред. Е.Г. Коваленко. –М.: Издательский Дом «Академия Естествознания», – 166 с.

Ломакин А.А., Федотова М.Ю. (2013) Устойчивое развитие сельских территорий как направление стратегии их функционирования. – Пенза : РИО ПГСХА, – 200 с.

Меренкова И.Н. (2012) Устойчивое развитие сельских территорий: теория, методология, практика: автореф. дис. ... д-ра экон. наук: 08.00.05 / И. Н. Меренкова; Воронеж. гос. аграр. ун-т им. К. Д. Глинки. – Воронеж, – 50 с.

Меренкова, И.Н. (2011) Устойчивое развитие сельских территорий: теория, методология, практика / И. Н. Меренкова. – Воронеж : ГНУ НИИЭОАПК ЦЧР России, – 265 с.

Мирошниченко Т.А., Зубарева О.А. (2022) Инклюзивный подход как базис планирования и прогнозирования развития сельских территорий // *Фундаментальные исследования*. – № 8. – с. 89-94.

Пантелеева О.И. (2011) Устойчивое развитие сельских территорий: институциональный аспект. – М.: ИП Насирддинова В. В., – 144 с.

Фролова О.Я. (2009) Экономические отношения в аспекте устойчивого развития сельских территорий / *Вестник КрасГАУ*. – № 12. – С. 14–17.

Яковчик Н.С., Крипеенко Н.В., Войтко И.А. (2020) Актуальные проблемы и перспективные направления развития сельских территорий Республики Беларусь / *Актуальные проблемы инновационного развития и кадрового обеспечения АПК : материалы VII Междунар. науч.-практ. конф., 4–5 июня 2020 г. / Белорус. гос. аграр. техн. ун-т*. – Минск, – С. 3–11.

Таблица 6.

Вклад в развитие сельских территорий в Республику Узбекистан приоритетных направлений<sup>236</sup>

№	Направление	Компоненты направления	Предполагаемый результат
1	Инклюзивное развитие с учетом демографических и социокультурных факторов и оптимального размещения объектов.	Развитие социальной, транспортной, инженерно-коммунальной инфраструктуры, улучшение социального обслуживания населения сёл (улучшение качества оказания коммунальных услуг, транспорта, средств связи), повышение охвата сельского населения социальными услугами (здравоохранение, образование, библиотеки, махаллинские центры, жилищное строительство и др.), привлечение инвестиций, развитие ГЧП, внедрение и использование инновационных, цифровых и «зеленых» технологий.	Будет способствовать расширению и обеспечению равного с городской местностью уровня доступа сельского населения к социальным, благам, инфраструктуре, общественным услугам и экономическим ресурсам, росту продуктивности занятости, увеличению доходов сельского населения и их благосостоянию путем привлечения инвестиций, сокращение диспропорций в предоставлении базовых услуг.
2	Развитие туризма на сельских территориях с учетом экологической и культурной особенности региона.	Готовая туристическая инфраструктура и маршруты для пеших и велосипедных прогулок, диверсификация туристического продукта. Содействие развитию сферы туризма с помощью субсидий для строительства гостиниц и обучения персонала.	Сельский туризм может стать важным источником доходов для жителей сельских территорий. Это может включать в себя организацию экскурсий, проживание в гостевых домах, дегустации местных продуктов и т.д. Развитие сельского туризма может помочь в создании новых рабочих мест.
3	Развитие человеческих ресурсов.	Улучшение доступа к образованию и здравоохранению с сельских районах, включая сети медицинских учреждений и школ, совершенствование системы обучения фермеров, сельских рабочих, сельской молодежи для индустриализации, ведения бизнеса, подготовки и переподготовки специалистов для сельского хозяйства и создание новых рабочих мест в сельской местности, чтобы предотвратить их миграцию в города и городские центры.	Развитие образования является важным фактором для привлечения новых жителей на сельские территории и сохранения традиций и культурного наследия. Медицина и здравоохранение являются важными аспектами жизни на сельских территориях. Создание условий для доступа к качественной медицинской помощи, обучение медицинскому персоналу и развитие медицинской инфраструктуры.
4	Повышение экологической устойчивости сельских	Внедрение инновационных чистых «зеленых» инновационных технологий и передовых наук, расширение зеленых зон в сельской местности,	Сельские территории могут стать площадкой для развития экологических технологий, таких как использование возобновляемых источников энергии, утилизация отходов,

<sup>236</sup> Составлено автором на основе изучения мирового опыта.

	территорий в целях рационального и экономного использования сельскохозяйственного сырья и природных ресурсов.	сокращение выбросов парниковых газов, смягчение последствий загрязнения окружающей среды, адаптация к изменению климата, совершенствование системы экологической и общественной безопасности сёл.	снижение выбросов вредных веществ и т.д. Это может помочь в улучшении экологической ситуации на территории и привлечении инвестиций в экологически чистые проекты.
5	Развитие специализированных сельскохозяйственных угодий и производства для основных товаров.	Разработка местных продуктов в направлении экологического чистого сельского хозяйства без использования химических добавок и ГМО, Развитие устойчивых производственно-сбытовых цепочек сельскохозяйственной продукции: создание ключевых цепочек сельскохозяйственной продукции, специализированных сельскохозяйственных зон и кластеры обработки.	Сельскохозяйственное производство является основным источником доходов для многих жителей сельских территорий. Развитие этой отрасли может помочь в увеличении производительности и качества продукции, снижении затрат на производство и увеличении прибыли. Для этого необходимо совершенствовать технологии, обеспечивать доступ к финансированию и обучению, а также создавать условия для продвижения продукции на рынке.
6	Развитие агропромышленного комплекса, стимулирования и поддержки сельскохозяйственной кооперации, а также предпринимательства на селе.	Обеспечение конкурентоспособности экономики сельских территорий за счет перехода к инновационному типу развития и ее диверсификации в условиях глобализации узбекской экономики. Создание новых рабочих мест, развитие и модернизация инновационно ориентированных производств малого и среднего бизнеса, поддержка финансирования открытых новых предприятий, обучение и поддержка со стороны государства, развитие местного предпринимательства. Создание бизнес-инкубаторов, предоставление льгот для малых и средних предприятий и т.д.	Малый и средний бизнес может стать важным источником доходов для жителей сельских территорий. Поддержка развития местных предприятий, особенно малых и средних, может создать новые рабочие места, привести к снижению бедности, сократить отток в города и городские центры и улучшить жизненный уровень в сельских территориях.
7	Создание гибкого рынка труда.	Внедрение новых форм организации труда, онлайн виртуальной занятости, временный найм по контракту, найм через посреднические фирмы и др.	Обеспечение максимально полного и эффективного использования трудового потенциала области. Во-первых, помогает решить проблемы, возникающие в связи с сокращением объема производства или его структурными изменениями, а также сохранить кадры, наиболее опытных и квалифицированных работников, а при расширении производства, нанимать новых работников на тех условиях, которые помогают

			работодателю достичь наиболее высокого уровня эффективности при сокращении издержек производства. Во-вторых, дает возможность работать по найму категориям населения, которые не могут трудиться в условиях жесткого режима.
8	Формирование единого культурного пространства.	Повышение качества услуг культуры, внедрение инновационных методов в предоставлении услуг культуры и др. Освоение, изучение, передача из поколения в поколение, интеграция с новыми формами существования культуры. Сотрудничество библиотек с различными организациями – муниципальными архивами, музеями, образовательными учреждениями, органами местного самоуправления, центрами культуры, домами детского творчества, музыкальными школами и школами искусств. Популяризация фольклора, народных промыслов, ремесел. Участие в различных конкурсах и проектах.	Обеспечение многообразия и высокого качества услуг культуры, сохранение и популяризацию культурного наследия, укрепление нравственных ценностей сельского населения. Развитие культуры является важным фактором для привлечения новых жителей на сельские территории и сохранения традиций и культурного наследия.
9	Рациональное размещение производственных сил.	Совершенствование системы расселения, размещения производительных сил, создания новых территориальных центров роста и повышения степени однородности социально-экономического развития районов посредством максимально полной реализации их потенциала и преимуществ. Продолжение процесса увеличения темпов роста жилищного строительства, в том числе индивидуального, инженерного обустройства микрорайонов жилой застройки.	Формирования и развития модели сбалансированного пространственного развития.
10	Международная интеграция и развитие технических инновации.	Проведение переговоров о доступе к различным рынкам; торговое продвижение; организация торговых форумов; распространение и выполнение международных договоров и соглашений; создание системы торговой защиты.	Повышение производительности, конкурентоспособности и экономической устойчивости сельских территорий.