



НАПРАВЛЕНИЯ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ БЕДНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

PhD Амирджанова Ситора Суннат кизи

Ташкентский государственный экономический университет

ORCID: 0000-0003-3839-1281

Аннотация. Уровень бедности является важным показателем социально-экономической ситуации в любой стране. Для Узбекистана, как для многих других стран, проблема бедности остается актуальной. В данной статье проведен анализ уровня бедности в Узбекистане, его динамики, основных причин и предложений по снижению бедности в стране. В настоящее время исследование сокращения бедности во взаимосвязи с повышением качества человеческого капитала является актуальным не только на глобальном уровне, но и одной из важнейших задач для экономики Узбекистана.

Ключевые слова: экономика, уровень бедности, повышение занятости, уменьшение безработицы, повышение благосостояния населения

O'ZBEKISTON RESPUBLIKASIDA KAMBAG'ALLIK MUAMMOSINI KAMAYTIRISH YO'LLARI

PhD Amirjanova Sitora Sunnat qizi

Toshkent davlat iqtisodiyot universiteti

Annotatsiya. Kambag'allik darajasi har qanday mamlakatdagi ijtimoiy-iqtisodiy vaziyatning muhim ko'rsatkichidir. Ko'pgina boshqa mamlakatlar kabi O'zbekiston uchun ham kambag'allik muammosi dolzarbligicha qolmoqda. Ushbu maqolada O'zbekistondagi kambag'allik darajasi, uning dinamikasi, asosiy sabablari va mamlakatda kambag'allik kamaytirish bo'yicha takliflar tahlil qilinadi. Hozirgi vaqtda kambag'allikni qisqartirishni inson kapitali sifatini oshirish bilan birgalikda o'rganish nafaqat jahon miqyosida, balki O'zbekiston iqtisodiyoti oldidagi eng muhim vazifalardan biri hisoblanadi.

Kalit so'zlar: iqtisodiyot, kambag'allik darajasi, bandlikni oshirish, ishsizlikni kamaytirish, aholi farovonligini oshirish.

DIRECTIONS FOR SOLVING THE PROBLEM OF POVERTY IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

PhD Amirjanova Sitora Sunnat kizi

Tashkent State University of Economics

Annotation. The poverty level is an important indicator of the socio-economic situation in any country. For Uzbekistan, as for many other countries, the problem of poverty remains relevant. This article analyzes the level of poverty in Uzbekistan, its dynamics, the main causes and proposals for reducing poverty in the country. Currently, the study of poverty reduction in conjunction with improving the quality of human capital is relevant at not only the global level, but also one of the most important tasks for the economy of Uzbekistan.

Key words: economy, poverty level, increasing employment, reducing unemployment, improving the welfare of the population.

Введение.

В настоящее время исследование сокращение бедности, повышение занятости и благосостояния населения является актуальным не только на глобальном уровне, но и одной из важнейших задач для экономики Узбекистана. Как отметил Президент Республики Узбекистан, «что за 2022 год уровень бедности в республике снизился с 17,0% до 14,0%, из положения бедности выведены 1 миллион граждан. В достижении таких результатов решающим фактором является проводимая системная и продуманная политика, направленная на обучение населения современным профессиям, создание достойных рабочих мест, всестороннюю поддержку предпринимательства. Посредством расширения масштабов социальных услуг в махаллях страны более 2 миллионов 300 тысяч нуждающихся семей, женщин, одиноких престарелых и лиц с инвалидностью полностью охвачены системой социальной защиты (Мирзиёев, 2023).

В Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026гг. целью 85 является создание новых рабочих мест в стране, повышение доходов населения и посредством этого сокращение бедности не менее чем в два раза к концу 2026 года (Указ, 2022). В соответствии со Стратегией развития Нового Узбекистана на 2022–2026 годы нашей приоритетной задачей является углубление коренных реформ с закреплением достигнутых успехов, выдвижение на первый план обеспечения прав и интересов человека, его чести и достоинства. Осуществление этой задачи ещё больше сплотит наш многонациональный народ на пути к процветанию республик, путем повышения уровня благополучия населения.

Бедность – это одна из наиболее острых социально-экономических проблем мира. Бедность приводит к широкому спектру негативных последствий, включая недостаток доступа к образованию, здравоохранению, воде и санитарным услугам, повышенную уязвимость перед болезнями и кризисами, неравенство и социальное недовольство. В мире за последние годы масштабы распространения крайней бедности сократились с 37,8% до 8,4%. В докладе Всемирного банка за 2022 года содержатся прогнозы, согласно которым к 2030 году масштабы распространения крайней бедности в мире, как ожидается, сократятся до 6,8%, что значительно превышает целевой показатель, составляющий 3,0%. В рамках Целей в области устойчивого развития (ЦУР), которая предусматривает ликвидацию крайней нищеты к 2030 году.¹¹⁰

В глобальном масштабе более 50,0% бедных людей около 593 миллиона человек живут без электричества и чистых видов топлива для приготовления пищи. Почти 40,0% бедных людей около 437 миллионов человек не имеют доступа к питьевой воде и санитарии. Более 30,0% бедных людей 374 миллиона человек одновременно испытывают сложности с продуктами питания, топливом для приготовления пищи, санитарией и жильем.¹¹¹

Бедность затрагивает самые разные области общественной жизни, пагубно отражаясь как на развитии конкретного человека, конкретной семьи, так и общества в целом. Она ведет к ухудшению качественных характеристик населения, росту социально - экономического и гендерного неравенства, является тормозом успешного общественного развития и может быть причиной социальных катаклизмов.

Дальнейшее реформирование экономики Узбекистана требует самого тщательного и взвешенного анализа социальных последствий принимаемых экономических решений. Суть новых подходов при формировании и реализации социальной политики должна состоять в усилении социальной составляющей

¹¹⁰ Poverty and shared prosperity. Correcting course. International Bank for Reconstruction and Development / The World Bank. 2022

¹¹¹ Unpacking deprivation bundles to reduce multidimensional poverty. Global multidimensional poverty index 2022. United Nations Development Programme and Oxford Poverty and Human Development Initiative. 2022

экономической реформы, при сохранении в качестве главной доминанты этой реформы мотивации к высокоэффективному труду и продуктивной занятости, которые позволят обеспечить достойный уровень оплаты труда и доходов работников и их семей, что, в свою очередь, является стратегическим направлением преодоления бедности.

Обзор литературы.

Современному состоянию макроэкономической стабильности, экономического роста, структурным и институциональным реформам, объяснению сложности и многоплановости макроэкономической реальности и понимания того, что происходит с экономикой Узбекистана посвящены работы следующих национальных ученых, как Беркинов, Анваров (2022), Махмудов (2017), Аскарлова (2021), Кадыров, Ахмедиева (2021).

В отечественной научной литературе проблема занятости населения является также объектом пристального внимания многих ученых. Среди значимых ученых внесших свой вклад в увеличение занятости населения можно назвать таких ученых как Абдурахманов (2023), Умурзаков (2021), Ирматова (2020) и др.

Анализ научных трудов указанных авторов позволил сделать вывод о необходимости развития теории и практики в сфере занятости населения, где свое решение найдут вопросы повышения трудоустройства молодежи и женщин в контексте использования потенциала человеческого капитала. Данная проблематика требует разработки соответствующих механизмов планирования и прогнозирования спроса и предложения на рынке труда на молодые кадры, повышения их компетенций за счет образования контента и профессиональной подготовки кадров, что позволит повысить их мобильность и занятость, снизить безработицу.

Методология исследования.

Для анализа уровня бедности в Узбекистане был использован комплекс методов, включая анализ статистических данных, официальные отчеты международных организаций (например, Всемирного банка), исследования местных экспертов в области экономики и социологии.

Анализ и результаты.

Стоит отметить, что в мировой науке помимо общетеоретических подходов к измерению уровня бедности существует три подхода к определению того, кого считать бедными (рис. 1.):

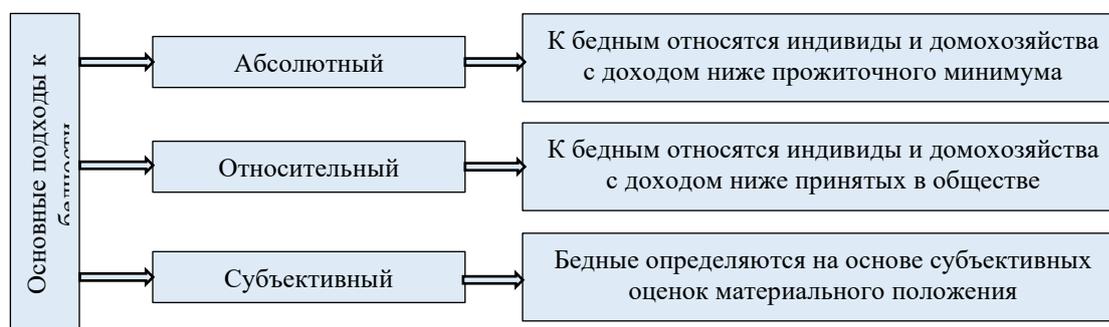


Рис. 1. Классификация основных теоретических подходов к определению бедности¹¹²

Рассмотрим более подробно каждый из указанных подходов.

¹¹² Составлено автором на основе исследования

Концепция абсолютной бедности получила свое развитие в научных трудах Рожнова (2018). Авторы данного подхода рассматривали бедность с помощью количественных показателей (измеряли ее числом людей или домохозяйств).

Абсолютный подход к определению бедности тесно связан с понятием «черта бедности», устанавливающей уровень располагаемого дохода, валового дохода или потребления, ниже которой индивид или все домохозяйство признается бедным.

Используя депривационный подход, выделяет количественную и качественную стороны депривации. Качественное направление включает в себя четыре ступени: (табл. 1.)

Таблица 1

**Сравнительный анализ теоретических подходов
измерения уровня бедности¹¹³**

	<i>Абсолютный</i>	<i>Относительный</i>	<i>Субъективный</i>
<i>Содержание подхода</i>	Установление абсолютной черты бедности основано на величине прожиточного минимума, бедными признаются граждане с доходами ниже этой величине	Бедными являются граждане (семьи) с недостаточными ресурсами для обеспечения питания, условий жизни, являющихся общепринятыми в обществе. Предполагает определение черты бедности на основе монетарного и немонетарного подходов	Определение субъективной линии бедности основано на оценках респондентов собственного материального состояния, их возможностей платить за жилье, жить без долгов. Предполагает установление линии бедности на основе монетарного и немонетарного подходов
<i>Достоинства</i>	1. Относительная простота расчетов. 2. Эффективность применения в регулировании программ социальной помощи, адресованных бедному населению.	Оценка более высокого стандарта бедности, учитывающего не только удовлетворение физических потребностей, но и степень включенности в жизнь общества	Представляет собой важный показатель для регулирования программ социальной помощи бедному населению, поскольку субъективная линия бедности выступает результатом мнения населения
<i>Недостатки</i>	1. Не учитывает мнение бедного населения, поскольку список базовых потребностей устанавливается политиками или статистиками. 2. Подразумевает существенное отличие условий жизни отдельного гражданина (семьи) от общепринятых стандартов в данном государстве, что не позволяет индивидам полноценно принимать участие в общественной жизни.	На практике относительную черту бедности на основе создания списка лишений экспертным путем проведения опросов населения сложно установить	1. Трудности, обусловленные определением объема и структуры выборки опрашиваемого населения. 2. Наличие значительной степени частоты отказов отвечать на вопросы о своих доходах у населения.

¹¹³ Составлено автором на основе исследования

- нищета (недоедание, недостаток денег на необходимые товары длительного пользования, одежду);
- острая нуждаемость, или бедность (некачественное питание, изношенная одежда и обувь, старый мебельный гарнитур, отсутствие необходимых медикаментозных препаратов);
- стесненность, или малообеспеченность (отказ в выборе любимых деликатесов и платных услуг, некачественный досуг);
- близкие к средним жизненные стандарты (необеспеченность социальной нормой жилья, экономия на товарах длительного пользования, платных образовательных, рекреационных услугах).

Рост жизненных стандартов, а также расширение доступных благ и услуг социально-уязвимым группам привели к сложностям исчисления минимальной потребительской корзины. Именно поэтому возник новый относительный подход к бедности. Сидорова (2018) рассматривает бедность как положение индивида с низким уровнем дохода, для которого не характерен признанный и преобладающий стандарт потребления в сообществе, в котором он проживает.

Таким образом, анализируя теоретические подходы к исследованию феномена бедности, можно отметить, что к основному критерию бедности авторы причисляли отсутствие или недостаток средств для удовлетворения минимальных потребностей индивида. Однако в настоящее время проблема бедности – это многостороннее социально-экономическое явление, включающее невозможность удовлетворения не только базовых потребностей индивида. В своей структуре бедность имеет различные формы и степени проявления, а также является следствием разнообразных причин.

Эффективный потенциал стран для быстрого роста производительности определяется не только разрывом в уровне технологий, капиталоемкостью и эффективным распределением, но также зависит от размера рынка, относительного предложения факторов производства и ограничений по доходам, которые ограничивают способность финансировать, организовывать и осуществлять свою деятельность. предприятий, необходимых для использования передовых технологий. (рис. 2.)

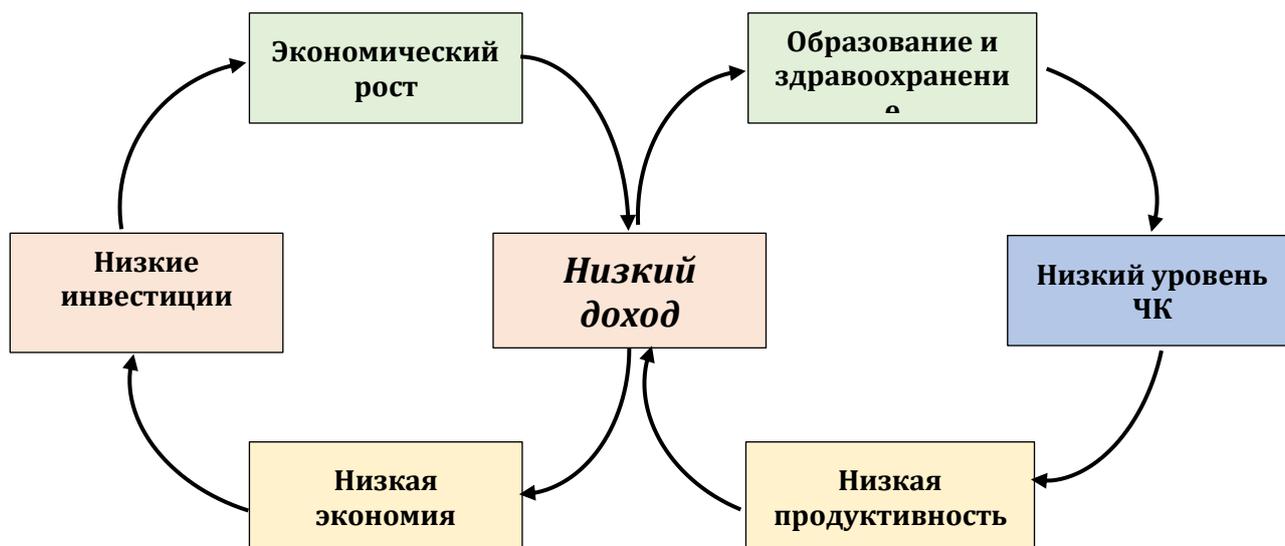


Рис. 2. Влияние экономического роста и человеческого капитала на сокращение бедности¹¹⁴

¹¹⁴ Составлено автором на основе исследования

Из приведенного анализа можно сделать очевидный вывод, что бедность сдерживает развитие человеческого капитала в стране и экономическую активность населения. Более того, для сокращения бедности и повышения уровня занятости населения, создание благотворительных фондов или фондов помощи для бедных граждан является неверным решением и будет иметь кратковременный эффект, напротив, большинство необходимых мер для сокращения бедности требует наличия критической массы высококачественных образованных людей на разных уровнях для всестороннего развития населения. Исходя из этого, инвестирование в подрастающее поколение, путем создания необходимых условий для получения ими качественного образования, медицинской помощи и поддержки со стороны государства в развитии инновационных идей и предпринимательства является правильным и наиболее оптимальным решением искоренения бедности в стране.

Анализ данных показывает, что уровень бедности в Узбекистане остается на относительно высоком уровне. Основными причинами бедности являются высокая безработица, неравномерное распределение доходов, недостаточная доступность качественных услуг здравоохранения и образования. Стратегии по борьбе с бедностью включают в себя улучшение социальной защиты населения, стимулирование экономического роста, создание новых рабочих мест и повышение доступности образования и здравоохранения.

По оценкам экспертов, уровень бедности в Узбекистане по итогам 2022 года сократился почти на 3% по сравнению с предыдущим годом и составил 14%. Исследование выявило, что наибольшее снижение уровня бедности отмечено в Сырдарьинской, Ташкентской, Кашкадарьинской и Джизакской областях. Вместе с этим, в Навоийской, Сурхандарьинской и Ферганской областях, не достигнуто существенного улучшения показателей сокращения бедности. Согласно официальным данным опроса, средний доход рос примерно на 1,4% в год в период с 2017 по 2020 год по сравнению с ежегодным ростом ВВП на душу населения на 4,8% с учетом инфляции. Среди беднейших 20,0% доходы росли примерно вдвое по сравнению с обычными темпами за тот же период (табл 2).

Основные доходы узбекистанцы получили от трудовой деятельности, хотя их доля снизилась с 65% до 61,6%. На трансферты пришлось почти 30%, на доходы от собственности 2,3%, оставшиеся 6,3% — доход от производства услуг для собственного потребления. По сравнению с 2021 годом, на 10% выросла доля трансфертов в структуре совокупного дохода населения — с 26,2% до 29,8%. Почти две трети доходов от трансфертов пришлось на трансграничные переводы, и лишь 35,4% - на социальные трансферты.¹¹⁵

Согласно официальному данным о малообеспеченном населении, уровень бедности в Узбекистане снизился с 14,0% в 2022 году до 11,0% в 2023 году. Между тем, уровень бедности с использованием порогового значения, типичного для стран с уровнем дохода ниже среднего, в том же году составил 9,5%. Немонетарные показатели благосостояния также неуклонно улучшались за последнее десятилетие. Ожидаемая продолжительность жизни выросла более чем за 5 лет в период с 2017 по 2022 год, отчасти благодаря снижению материнской смертности на 39,0 и младенческой смертности на 17,0%. Доля домохозяйств, обеспеченных безопасной питьевой водой, выросла с 67,0% до 87,0% в период с 2017 по 2022 год, и, согласно официальной статистике, доступ к основным санитарно-техническим средствам был всеобщим уже более десяти лет. В настоящее время исследование сокращения бедности во взаимосвязи с повышением качества человеческого капитала является актуальным не только на глобальном уровне, но и одной из важнейших задач для экономики

¹¹⁵ <https://stat.uz/uz/rasmiy-statistika/living-standards-2>

Узбекистана. Борьба с бедностью требует комплексного подхода, который включает в себя как меры социальной поддержки и защиты населения, так и стимулирование экономического роста, и создание возможностей для всех слоев общества. Одним из ключевых аспектов снижения бедности является инвестирование в человеческий капитал – образование, здравоохранение, доступ к качественным услугам, что способствует повышению квалификации и трудоустроенности граждан.

Таблица 2

Совокупные доходы на душу населения по регионам, тысяч сум¹¹⁶

Регионы	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Республика Узбекистан	7314,1	9123,8	10887,3	12122,2	14869,8	17772,8	20015,9
Республика Каракалпакстан	5233,2	6805,6	8141,7	9436,6	11286,5	13266,1	14570,7
Андижанская	6777,5	8409,0	9935,5	10765,9	12946,1	15910,1	18257,0
Бухарская	8822,2	11260,7	13075,6	14675,5	18133,4	21470,5	23480,3
Джизакская	6497,5	8508,5	9701,1	10951,7	13244,0	15090,6	17326,2
Кашкадарьинская	6442,5	7824,8	9151,8	10199,0	12180,8	14610,8	16095,1
Навоийская	11140,0	13913,6	16943,5	19922,5	24765,0	27129,1	31445,6
Наманганская	5732,8	6884,2	8297,3	9258,8	11353,5	13782,5	15070,6
Самаркандская	6594,6	8082,4	9437,9	10522,8	12919,0	15437,1	16886,8
Сурхандарьинская	5945,8	7614,7	8900,4	9745,0	11824,1	14520,4	15811,6
Сырдарьинская	6833,2	8346,0	9999,7	10938,3	12794,6	14635,8	16808,3
Ташкентская	7667,4	9394,2	11290,4	13129,4	16260,0	18319,2	20730,2
Ферганская	5599,8	7091,6	8112,7	8853,5	11276,9	13844,4	15716,5
Хорезмская	7217,8	9529,5	11220,8	12270,6	15756,4	19541,5	20076,6
г.Ташкент	14923,3	18435,1	23642,2	25543,6	30511,1	37079,7	44427,9

Существует несколько стратегий снижения уровня бедности, включая развитие малого и среднего бизнеса, меры по содействию инклюзивному экономическому росту, программы социального включения и защиты уязвимых групп населения. Важным инструментом борьбы с бедностью является также создание возможностей для самореализации и предоставление равных возможностей всех членам общества, независимо от их социального статуса или экономического положения.

Эффективные методы снижения бедности включают программы микрофинансирования, инвестиции в развитие инфраструктуры, поддержку малого и среднего предпринимательства, обучение и переобучение населения для адаптации к изменяющимся рыночным условиям. При этом важно учитывать специфику конкретных регионов и национальных особенностей при разработке и реализации программ по снижению уровня бедности.

Итак, бедность остается актуальной проблемой, требующей совместных усилий правительств, международных организаций, частного сектора и гражданского общества для разработки и внедрения эффективных мер и стратегий по улучшению социально-экономического положения населения и обеспечению устойчивого развития общества в целом. В современном мире бедность проявляется в различных формах, включая

¹¹⁶ составлена автором на основе данных Агентства статистики при Президенте Республики Узбекистан.

финансовую, социальную, образовательную и здравоохранительную. Неравные экономические возможности и доступ к ресурсам создают цикл бедности, который трудно прерывать без комплексного подхода.

Одним из ключевых факторов бедности является недоступность качественного образования и здравоохранения для всех слоев населения. Отсутствие равного доступа к образованию и медицинским услугам увеличивает социальное неравенство и понижает уровень жизни миллионов людей по всему миру.

Проблема бедности также тесно связана с экологическими вызовами и изменениями климата. Уязвимые группы населения, включая сельские жители и женщин, ощущают наиболее серьезные последствия изменений в окружающей среде, что усугубляет их экономическое положение.

Для борьбы с бедностью необходимо принять целенаправленные меры на государственном, региональном и мировом уровнях. Эффективными средствами снижения уровня бедности могут стать инвестиции в образование и здравоохранение, поддержка малого и среднего бизнеса, создание рабочих мест, внедрение программ микрофинансирования, а также совершенствование систем социальной защиты и поддержки уязвимых групп.

Сегодня бедность представляет собой не только социальную, но и экономическую угрозу для устойчивого развития общества. Преодоление бедности требует скоординированных действий всех заинтересованных сторон, включая государства, международные организации, бизнес-сектор и гражданское общество. Только совместными усилиями мы сможем добиться значительного снижения уровня бедности и создать более справедливое и процветающее общество для всех его членов.

Заключение.

Борьба с бедностью остается одним из приоритетных направлений для узбекского правительства и международного сообщества. Необходимо совместные усилия для создания устойчивой и справедливой социально-экономической системы, способствующей снижению уровня бедности и повышению качества жизни для всех слоев населения Узбекистана. Анализируя теоретические подходы к исследованию феномена бедности, можно отметить, что к основному критерию бедности авторы причисляли отсутствие или недостаток средств для удовлетворения минимальных потребностей индивида. Однако в настоящее время проблема бедности – это многостороннее социально-экономическое явление, включающее невозможность удовлетворения не только базовых потребностей индивида. В своей структуре бедность имеет различные формы и степени проявления, а также является следствием разнообразных причин.

Из приведенного анализа можно сделать очевидный вывод, что бедность сдерживает развитие человеческого капитала в стране и экономическую активность населения. Более того, для сокращения бедности и повышения уровня занятости населения, создание благотворительных фондов или фондов помощи для бедных граждан является неверным решением и будет иметь кратковременный эффект, напротив, большинство необходимых мер для сокращения бедности требует наличия критической массы высококачественных образованных людей на разных уровнях для всестороннего развития населения. Исходя из этого, инвестирование в подрастающее поколение, путем создания необходимых условий для получения ими качественного образования, медицинской помощи и поддержки со стороны государства в развитии инновационных идей и предпринимательства является правильным и наиболее оптимальным решением искоренения бедности в стране.

Литература / Reference:

Абдурахманов К.Х. (2023) Искусственный интеллект - основа устойчивого развития экономики. Учебное пособие. –М.: ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г. Плеханова», 2023. - 358 с.

Аскарова М.Т. (2021) Необходимость обеспечения инклюзивного экономического роста страны. //Журнал «Инновации в экономике». - №4. - 20-25 с.

Беркинов Б.Б., Анваров А.А. (2022) Ўзбекистон иқтисодиётида таркибий ва институционал ислохотларни чуқурлаштириш йўналишлари //Journal of marketing, business and management. Том1.-№ 3. - 1-6 с.

Ирматова А.Б. (2020) Интеллектуал меҳнатни ривожланиши аёлларни иш билан бандлигига таъсири, "Iqtisodiyot va innovatsion texnologiyalar" илмий электрон журнал. № 1, -93-100 б.

Кадилов А.М., Маъмуров Б.Х., Базаров Ф.О., Ахмедиева А.Т. (2021) Перспективы развития цифровой экономики в Республике Узбекистан. XIII Евразийский научный форум. Санкт-Петербург, 18-19 ноябрь.

Махмудов Н.М., Хакимов Х. (2017) Макроиқтисодий барқарорликни мустаҳкамлаш барқарор иқтисодий ўсишни таъминлашнинг муҳим шартлари // "Иқтисодиёт ва таълим" журналари. 2017. - № 2. - 7-12 б.

Мирзиёев Ш.М. (2023) Участникам II Международного форума по сокращению бедности. 18.05.2023. <https://president.uz/ru/lists/view/6343>.

Рожнова Т.М. (2018) Феномен бедности в современном российском обществе // Социальные практики и управление: материалы науч. -практ. конф. с международным участием (Новосибирск, 24 ноября 2018 г.). Новосибирск: НГУЭУ, С. 302-305.

Сидорова Н. П. (2018) Бедность населения как социальная реальность современного общества: основные подходы к оценке // Социальные процессы общества в социологическом измерении. № 2 (83). С. 53-58.

Указ (2022) Указ Президента Республики Узбекистан «О стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026гг.» Национальная база данных законодательства, 29.01.2022 г., № 06/22/60/0082, 18.03.2022 г., № 06/22/89/0227; 10.02.2023 г., № 06/23/21/0085.

Умурзаков Б.Х., Махмудов Т.А. (2021) Пандемия даврида аҳолини бандлигига қўмаклашиш. Ўзбекистон республикасининг ҳаракатлар стратегияси: макроиқтисодий барқарорлик, инвестицион фаоллик ва инновацион ривожланиш истиқболлари» Халқаро онлайн конференция материаллари. Том 1. - № 1. - 455-459 б.