



## O'ZBEKISTON IJTIMOiy SIYOSATIDA QASHSHOQLIK MUAMMOLARI

**Hamrakulova Oydin Davronovna**

*Samarqand iqtisodiyot va servis instituti*

**Ibragimova Gullola Anvarovna**

*Samarqand iqtisodiyot va servis instituti*

**Annotatsiya.** Hozirgi vaqtda ko'pgina rivojlangan va rivojlanayotgan mamlakatlarning milliy iqtisodiyotida ijtimoiy muammolarni hal qilish muhim ahamiyat kasb etmoqda. O'zbekistonda ham bu muammolarga davlatimiz siyosatida munosib e'tibor qaratilmoqda. Ishda nafaqat qashshoqlik muammolari, balki ushbu masala bo'yicha tavsiyalar ham berilgan.

**Kalit so'zlar:** bozor, bozor iqtisodiyoti, ijtimoiy yo'naltirilgan bozor iqtisodiyoti, ijtimoiy iqtisodiyot; ijtimoiy iqtisodiyotning konseptual sxemasi, ijtimoiy-iqtisodiy tizim, iqtisodiy soha, ijtimoiy soha, qashshoqlik.

## ПРОБЛЕМЫ БЕДНОСТИ В СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ УЗБЕКИСТАНА

**Хамракулова Ойдин Давроновна**

*Самаркандский институт экономики и сервиса*

**Ибрагимова Гуллола Анваровна**

*Самаркандский институт экономики и сервиса*

**Аннотация.** В настоящее время в национальной экономике многих развитых и развивающихся стран важное значение приобретают решение социальных проблем. В Узбекистане также этим проблемам уделяется большое внимание в государственной политике правительства. В работе рассмотрены не только проблемы бедности, но и предложены рекомендации по данному вопросу.

**Ключевые слова:** рынок, рыночная экономика, социально-ориентированная рыночная экономика, социальная экономика, концептуальная схема социальной экономики, социально-экономическая система, экономическая сфера, социальная сфера, бедность.

## PROBLEMS OF POVERTY IN THE SOCIAL POLICY OF UZBEKISTAN

**Hamrakulova Oydin Davronovna**

*Samarkand Institute of Economics and Service*

**Ibragimova Gullola Anvarovna**

*Samarkand Institute of Economics and Service*

**Abstract.** Currently solving social problems is becoming crucially important in the national economies of many developed and developing countries. In Uzbekistan particular attention is also paid to these problems in the government's public policy. The paper examines not only the problems of poverty, but also offers recommendations on this issue.

**Keywords:** market, market economy, socially oriented market economy, social economics, conceptual scheme of social economy, socio-economic system, economic sphere, social sphere, poverty.

### Введение.

В настоящее время в национальной экономике многих стран важное значение приобретают решение социальных проблем. В Узбекистане также эти проблемы находят должное внимание в государственной политике государства.

В настоящее время усилия в борьбе с сокращением бедности в мире осуществляются на официальном уровне под эгидой ООН. С 2000 по 2015 годы осуществлялась глобальная программа Цели развития тысячелетия, а с 2015 года реализуются Цели развития, достижение которых возможно в 2030 году. Борьба с бедностью в текущих инициативах занимает лидирующее место<sup>104</sup>. В Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы выделено 4 направление «проведение справедливой социальной политики, развитие «человеческого капитала», утверждена Государственная программа по реализации Стратегии в «Год заботы о человеке и качественного образования» (2023 г.)<sup>105</sup>.

### Анализ литературы.

Многообразность теоретико-методологических проблем исследования социально-экономического развития экономики обусловила существование в настоящее время различных точек зрения на данный процесс и неоднозначных подходов к анализу его особенностей. Разработкой вопросов, связанных с особенностями экономического развития экономики, социального характера плодотворно занимаются экономисты. Создатель кейнсианской модели высказывает мнение о том, что государство должно активно вмешиваться в экономику для борьбы с безработицей и сглаживания циклов<sup>106</sup>. В работах российских экономистов рассматриваются проблемы разработки и реализации эффективной социальной политики являются особо актуальными, т.к в стране назрел ряд проблем, которые требуют серьёзного подхода к решению, такие как проблемы безработицы, проблема экономического неравенства, проблема бедности и нищеты<sup>107</sup>.

Павленок (2008) указывает, что социальная помощь – это система мер в виде содействия, поддержки и услуг, оказываемых отдельными лицами или группами населения социальной службы для преодоления или смягчения жизненных трудностей, поддержания их социального статуса и полноценной жизненной адаптации в обществе.

Холостова (2010) квалифицирует прожиточный минимум как стоимостную оценку потребительской корзины, а также обязательные платежи и сборы.

Узбекские экономисты большое внимание уделяется социальным проблемам, снижению бедности<sup>108</sup>.

Дустмурадов, Гулмуродов Бедность – это экономическое положение индивида или социальной группы, при котором они не могут удовлетворить определённый круг минимальных потребностей, необходимых для жизни, сохранения трудоспособности, продолжения рода. Бедность зависит от общего стандарта уровня жизни в данном обществе и поэтому является относительным понятием<sup>109</sup>.

### Методология исследования.

В процессе исследования использовались абстрактный, логический, системный, дедуктивный, индуктивный методы.

<sup>104</sup> Борьба с бедностью начинается с места- сег.ру

<sup>105</sup> Стратегия развития «Нового Узбекистана на 2022-2026 годы. Государственная программа по реализации Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы в «Год заботы о человеке и качественного образования»- Lex.uz., president uz

<sup>106</sup> «Общая теория занятости, процента и денег» Project Gutenberg (www.gutenberg.org)

<sup>107</sup> Социологические науки. Метелова Е.Р- cyberleninka.ru

<sup>108</sup> <file:///C:/Users/user/Downloads/uroven-bednosti-v-uzbekistane-i-puti-po-ego-snizheniyu.pdf>. Уровень бедности в Узбекистане и пути по его снижению.

<sup>109</sup> <file:///C:/Users/user/Downloads/uroven-bednosti-v-uzbekistane-i-puti-po-ego-snizheniyu.pdf>. Уровень бедности в Узбекистане и пути по его снижению.

### Анализ и обсуждение результатов.

В Узбекистане действует социально-ориентированная рыночная экономика, поэтому в ней поставлены такие проблемы как необходимость обеспечения справедливого распределения ресурсов, поддержку населения и развитие социальной инфраструктуры, устойчивого экономического роста и повышения благосостояния граждан.

Заслуживает особого внимания само понятие, категория бедности, при всем многообразии и разнообразии оно может быть охарактеризовано как социально-экономическое положение человека, которые не имеют возможности получения необходимых средств для поддержания своих первостепенных жизненных настроений и обеспечения достойного существования. существуют концепции абсолютной и относительной бедности. В этой связи, в экономической литературе выделяют 2 концепции:

- **концепция абсолютной бедности** отталкивается от понятия черты бедности, уровня дохода, ниже которого позволяет относить эту группу людей к бедным. Черта бедности определяется образно как на берегу, так и на поверхности земли. На уровне волны в этом качестве может обеспечить прожиточный минимум, который позволяет приобрести набор самых необходимых для жизни товаров и услуг. На уровне распространения Всемирным банком до 2008 года в качестве критерия бедности обеспечивается показатель 1 доллар в день каждого члена семьи. В 2008 году данный показатель был установлен на уровне 1,25 долл. США. В день октября 2015 года, с учетом изменений цен и покупательской способности, глобальный показатель уровня бедности установлен на уровне 1,9 долл. США. в день. Борьба за сокращение бедности в рамках концепции абсолютной бедности — стремление дать как можно большему числу людей возможность элементарно выжить и обеспечить на минимальном уровне базовые меры.

- **концепция относительной бедности.** Наряду с вышеупомянутой абсолютной бедностью, или нищетой — ниже 1,9 долл. В день по паритету покупательской способности (ППС) Всемирный банк также устанавливает международную черту бедности для стран с доходом ниже среднего — 3,2 доллара в день, а для стран с доходом выше среднего — 5,5 доллара в день по ППС. Концепцией относительной бедности в своем заявлении считаются многие страны Европы. Например, по методике Организации по финансовому сотрудничеству и развитию бедного населения, доходы которых ниже 60% от среднего дохода общества, которое представляет собой определенную сумму, доход одной половины населения страны выше нее, а другой половины — ниже. В рамках этой концепции в богатых странах борьба с бедностью представляет собой скорее сглаживание активов экономики, обеспечение бедных условий жизни для более достойной жизни.

В мировом масштабе преодолеть бедность малоимущего государства со стороны государства в настоящее время необходимо обеспечить набор гарантий доступа к плану, предусматривающему обеспечение благами для сохранения насущных настроений человека и развития человеческого потенциала. К этому относятся возможности трудоустройства и получения социальной помощи, наличие доступа к полученному бесплатному медицинскому обслуживанию и образованию, возможность пользоваться коммунальными услугами (водопровод, тепло-, электро-, газоснабжение по доступным ценам).

В связи с этим для определения уровня бедности в Узбекистане необходимо оценивать не только реальный уровень доходов в денежном выражении, но и другие критерии, в том числе доступ к бесплатному медицинскому обслуживанию, среднее образование, льготы при уплате налогов, оплату коммунальных услуг, социальные пособия на несовершеннолетние мужчины семьи и другие.

Борьба с бедностью, как один из центральных пунктов глобальной повестки дня последнего десятилетия, последовательно проводимой в государственную политику в Узбекистане. Поскольку наша страна вступает в фазу «второго поколения экономических реформ», проводимая политика продолжает выполнять повестку дня посвященную вопросам борьбы с бедностью и неравенством.

Особое место в социальной политике Узбекистана занимает решение проблемы бедности, активная борьба с которой началась с 2020 года. В инфографике Центра экономических исследований и реформ представлена динамика реформ по борьбе с бедностью в Узбекистане.



Рисунок 1. Борьба с бедностью в Узбекистане

В 2020 году Узбекистан принял Стратегию сокращения бедности. Три года назад Узбекистан взял курс на борьбу с бедностью. Для этого даже было создано специальное ведомство – министерство экономического развития и сокращения бедности.

На первых порах количество бедных в стране исчислялось по методике Всемирного банка. Так, в 2017 году уровень бедности в стране составил 11,9%, в 2018 году – 11,4%. Здесь показатели могут меняться в зависимости от методики подсчета. Например, если учитывать заработок менее 2 долларов в день, это одна цифра, стоит немного превысить показатель дневного дохода, например до 5 долларов, и мы на выходе получим совершенно другую статистику, т. е. бедных в стране окажется в разы больше.

По поводу методики определения уровня бедности, конечно же, было немало споров, эксперты и общественность высказывали свои критические замечания. Но в целом сейчас государственная политика Узбекистана осуществляется вот таким образом. Президент Шавкат Мирзиёев поставил задачу до 2030 года сократить бедность в два раза. В условиях пандемии ее реализация была затруднена, т.к. темпы экономического роста в мире замедлились.

В октябре 2020 года началась работа по поручению Администрации Президента Республики Узбекистан, Рабочая группа по внедрению нового механизма для снижения бедности, поддержки малообеспеченных и нуждающихся слоев населения. Новый механизм по борьбе с бедностью основан на методике нобелевских лауреатов 2019 года Абхиджита Банерджи, Эстер Дюфло и Майкла Кремера.

Наиболее важными аспектами этого подхода являются следующие. Бедность отдельно взятой из большого количества определенных факторов, комбинация этих семейных факторов в каждом населенном учреждении для каждой конкретной семьи своя. В число этих факторов — уровень доходов, доступность питания, образование и продукты питания, транспортная инфраструктура. Такие подходы к разработке мер по снижению бедности и сами меры должны разрабатываться с учетом конкретных условий на территории региона, а их эффективность должна доказываться практическим применением и полученными результатами. Основные акценты в этом подходе к бедности в регионе заключаются в следующие моменты: - хорошие трансферты, включая социальное обеспечение, социальные пособия, в том числе пособия для людей, потерявших работу, и людей с физическими показателями. При этом необходима минимизация бюрократических процедур получения помощи;

- внедрение недорогих медицинских технологий в здравоохранении, включая бесплатное введение лекарств, вакцинацию детей, прививки от столбняка для будущих матерей, снабжение обогащенной железом мукой для борьбы с анемией; субсидии на профилактическое лечение детских заболеваний в школах; облегчение доступа к профилактическому медицинскому обслуживанию для малоимущих;

- меры, поощряющие продолжение школьного образования и повышение качества образования. Такие меры, как субсидирование дополнительных учителей, обедов, школьной формы и стипендий, охватывают образование;

- микрокредитование, которое должно быть комплексным, комплементарным и сопровождаться дополнительными услугами различного характера, направленными мотивами нации и приобретения навыков.

В целях выявления малообеспеченных слоев населения и оказания им конкретной и адресной поддержки были приняты системы «Железная тетрадь», «Молодежная тетрадь» и «Женская тетрадь». Уже в 2021 году внедрен механизм учета малообеспеченных путем их внесения в общую информационную систему «Единый реестр социальной защиты».

Комплексная система сокращения бедности и социально-экономического развития территорий, основанная на новом механизме с использованием лучших зарубежных практик и охватывающая все населенные пункты республики. С 2022 года, когда была создана целостная система «махаллабай», борьба с бедностью в Узбекистане приобрела общенациональный характер. В каждом населенном пункте и в каждой махалле была введена должность помощника хокима по вопросам, связанным с бедностью, создана Республиканская комиссия по организации их деятельности, соответствующее Агентство и его структуры на местах. Было образовано ответственное за эти направления Министерство занятости и сокращения бедности.

Создание системы более полного учета нуждающихся в помощи привело к тому, что если в 2017 году социальную помощь получали 500 тысяч малообеспеченных семей, то сейчас реестром социальной защиты материальной помощью охвачено 2,3 миллиона малообеспеченных семей. В 2022 году размер пособий, выделенных малообеспеченным семьям, составил 13 трлн. сумов.

Если в 2018 году общие государственные расходы на социальную защиту составили 35 трлн. сумов, то к 2022 году их сумма достигла 106 трлн. сумов, или увеличилась в 3 раза. Благодаря этим мерам в 2022 году из бедности был выведен 1 миллион человек, а уровень бедности снижен с 17 процентов в 2021 году до 14 процентов в 2022 году<sup>110</sup>. [7]

<sup>110</sup> Борьба с бедностью в Узбекистане (инфографика) <https://e-cis.info> 2018-2022 годы

### Заклучение.

Многогранность проблем социального характера, требует решения ряда проблем, от которых зависит ускорение социально-экономического развития: как известно, первая из них высокий уровень безработицы, особенно среди молодежи, создает вызовы для экономического развития и социальной стабильности; неравномерное распределение доходов в обществе также вносит свой вклад в социальные неравенства, усугубляя проблемы бедности; ограниченный доступ к качественному образованию и здравоохранению оставляет значительную часть населения в уязвимом положении, затрудняя расширение возможностей для лучшего будущего; проблемы коррупции в системе могут оказывать негативное воздействие на экономическую эффективность и доверие общества к институтам.

В этой связи, мы считаем возможным рекомендовать проведение следующих мер [8,9]:

- использовать систему экономических мер по стимулированию занятости населения, улучшения системы образования, социальной защиты (развитие программ по поддержке предпринимательства, создание рабочих мест и обучение навыкам, востребованным на рынке труда; инвестирование в образовательные программы, обеспечение доступа к высококачественному образованию, особенно в области технологий);

- необходимость дальнейшей разработки системы социальной поддержки для наиболее уязвимых групп населения, включая программы по борьбе с бедностью и обеспечению доступа к здравоохранению;

- используя зарубежный опыт по борьбе с коррупцией, внедрение новых эффективных антикоррупционных мер для повышения прозрачности и доверия к государственным институтам (продолжить систему расширения государственных услуг по всем насущным проблемам социального характера, а также использовать новые методы по борьбе с коррупцией).

### Литература/Reference:

Hamrakulova O.D. Investments and their role in accelerating the development of the economy of Uzbekistan - *International Journal of Engineering Mathematics: Theory and Application (Online)* 1687-6156, vol 5, issue 3, p. 10-15- <http://iejemta.com>.

Hamrakulova O.D. Problems of liberalization of the economy of Uzbekistan at the present stage *International Journal of Engineering Mathematics: Theory and Application (Online)* 1687-6156, vol 5, issue 3, p. 3-9- <http://iejemta.com>.

Павленок П.Д. (2008) Теория, история и методика социальной работы / П. Д. Павленок. – 8-е изд., испр. доп. – М.: «Дашков и К°», – 568 с

Стратегия развития «Нового Узбекистана на 2022-2026 годы. Государственная программа по реализации Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы в «Год заботы о человеке и качественного образования»- [Lex.uz](http://Lex.uz), [president.uz](http://president.uz)

Узбекский экономист Бехзод Хошимов концепция развития Узбекистана до 2030 года. <https://knp.uz>

Холостова Е.И. (2010) Социальная работа с семьей / Е. И. Холостова. 4-е изд., перераб. и доп. – М.: «Дашков и К°», – 244 с.

Шевяков А. Влияние социальной политики на положение отдельных групп населения / А.Шевяков // Экономист- [cyberleninka.ru](http://cyberleninka.ru)