



## ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ОБЪЕКТАМ ВОДОХОЗЯЙСТВЕННОГО СЕКТОРА ПОСРЕДСТВОМ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

доц. **Маткаримов Мансур**

Университет Мамуна

ORCID: 0009-0006-9184-0911

[matkarimov\\_mansur1@mamunedu.uz](mailto:matkarimov_mansur1@mamunedu.uz)

**Аннотация.** В статье рассматриваются актуальные вопросы повышения эффективности управления объектами водохозяйственного сектора на основе механизмов государственно-частного партнёрства (ГЧП). Анализируются существующие проблемы функционирования водной инфраструктуры, недостаточное финансирование и низкий уровень управленческой эффективности. Особое внимание уделяется возможностям привлечения частных инвестиций, внедрению современных технологий и повышению качества предоставляемых услуг через инструменты ГЧП. В результате обосновывается, что развитие государственно-частного партнёрства способствует модернизации водохозяйственных объектов, снижению нагрузки на государственный бюджет и обеспечению устойчивого развития отрасли.

**Ключевые слова:** повышения эффективности управления, объекты водохозяйственного сектора, государственно-частное партнёрство (ГЧП), проблемы водной инфраструктуры, уровень управленческой эффективности, привлечения частных инвестиций, внедрение современных технологий, модернизация водохозяйственных объектов.

## DAVLAT-XUSUSIY SHERIKLIK ORQALI SUV RESURSLARINI BOSHQARISH SAMARADORLIGINI OSHIRISH

dots. **Matkarimov Mansur**

Ma'mun universiteti

**Аннотация.** Ushbu maqolada davlat-xususiy sheriklik (DXSh) orqali suv xo'jaligi inshootlarini boshqarish samaradorligini oshirish bilan bog'liq dolzarb masalalar ko'rib chiqiladi. Unda suv infratuzilmasi bilan bog'liq mavjud muammolar, mablag'larning yetarli emasligi va boshqaruv samaradorligining past darajasi tahlil qilinadi. Xususiy investitsiyalarni jalb qilish, zamonaviy texnologiyalarni joriy etish va DXSh orqali ko'rsatiladigan xizmatlar sifatini oshirish imkoniyatlariga alohida e'tibor qaratiladi. Davlat-xususiy sheriklikning rivojlanishi suv xo'jaligi inshootlarini modernizatsiya qilishga yordam berishi, davlat byudjetiga yukni kamaytirishi va sektorning barqaror rivojlanishini ta'minlashi ko'rsatilgan.

**Калит so'zlar:** boshqaruv samaradorligini oshirish, suv xo'jaligi inshootlari, davlat-xususiy sheriklik (DXSH), suv infratuzilmasi muammolari, boshqaruv samaradorligi, xususiy investitsiyalarni jalb qilish, zamonaviy texnologiyalarni joriy etish, suv xo'jaligi inshootlarini modernizatsiya qilish.

## IMPROVING THE EFFICIENCY OF WATER MANAGEMENT THROUGH PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIPS

assoc. prof. **Matkarimov Mansur**  
Mamun University

**Abstract.** *This article examines current issues related to improving the management efficiency of water management facilities through public-private partnerships (PPPs). It analyzes existing problems with water infrastructure, insufficient funding, and low levels of management effectiveness. Particular attention is paid to opportunities for attracting private investment, implementing modern technologies, and improving the quality of services provided through PPPs. It is demonstrated that the development of public-private partnerships facilitates the modernization of water management facilities, reduces the burden on the state budget, and ensures the sustainable development of the sector.*

**Keywords:** *improving management efficiency, water management facilities, public-private partnerships (PPPs), water infrastructure issues, management effectiveness, attracting private investment, implementing modern technologies, modernizing water management facilities.*

### Введение.

В современных условиях устойчивое развитие экономики и обеспечение экологической безопасности во многом зависят от эффективного управления водными ресурсами и объектами водохозяйственного сектора. Водная инфраструктура играет ключевую роль в развитии сельского хозяйства. Вместе с тем в данной сфере сохраняется ряд системных проблем, включая высокий уровень износа основных фондов, ограниченность бюджетного финансирования и недостаточную эффективность существующих механизмов управления.

В этой связи особую актуальность приобретает поиск новых подходов к модернизации и развитию водохозяйственных объектов. Одним из перспективных инструментов выступает государственно-частное партнёрство, позволяющее объединить ресурсы и компетенции государства и бизнеса (Бейсхайм, n.d.). Привлечение частного сектора способствует внедрению инновационных технологий, повышению качества услуг и оптимизации эксплуатационных расходов.

### Обзор литературы.

Анализ научной литературы показывает, что проблема повышения эффективности управления объектами водохозяйственного сектора на основе государственно-частного партнёрства (ГЧП) является широко исследуемой как в международной, так и в отечественной практике (Matkarimov and Sharipov, 2026).

Исследования в сфере водоснабжения и водоотведения подчеркивают, что внедрение ГЧП обусловлено рядом объективных факторов: высоким уровнем износа инфраструктуры, дефицитом бюджетных средств, а также необходимостью внедрения инновационных технологий и повышения эффективности эксплуатации объектов (Амейау, n.d.).

Ряд работ посвящён анализу практического опыта применения ГЧП в коммунально-энергетическом и водохозяйственном секторах. Так, исследования показывают, что использование механизмов партнёрства позволяет снизить аварийность инфраструктуры и уменьшить потери ресурсов, что свидетельствует о повышении эффективности управления (Шор, n.d.).

Вместе с тем отмечается, что развитие ГЧП в водном секторе зачастую отстаёт от других отраслей из-за институциональных и методических ограничений, включая

недостаточную проработку механизмов оценки готовности объектов к передаче в партнёрство (Сколубович и Матвеева, 2018).

Особый интерес представляют исследования, посвящённые развитию ГЧП в Узбекистане, где в последние годы активно внедряются механизмы партнёрства в сфере управления водными ресурсами. В частности, предусматривается передача значительной части объектов водной инфраструктуры в управление частному сектору, что направлено на повышение эффективности и финансовой устойчивости отрасли.

### **Методология исследования.**

В исследовании использовался комплексный подход к общенаучным и специальным методам исследования. В частности, применялись методы анализа и синтеза, сравнения и группировки, а также методы статистического анализа.

### **Анализ и обсуждение результатов.**

Деятельность Министерства водного хозяйства Республики Узбекистан регулируется Постановлением о Министерстве водного хозяйства Республики Узбекистан, утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан № 645 от 07.10.2024.

Министерство водного хозяйства является специально уполномоченным республиканским исполнительным органом, осуществляющим единую государственную политику в области управления водными ресурсами всех водоисточников, формирования учета, отчетности и баланса водных ресурсов, а также контроля за соблюдением правил водопользования и водопотребления.

В целях обеспечения выполнения Постановления Президента Республики Узбекистан № ПК-145 от 1 марта 2022 года «О мерах по совершенствованию управления водными ресурсами на нижнем уровне и регулированию отношений между водопотребителями» и эффективного управления водными ресурсами, ведения их учета и отчетности, улучшения водных отношений между водопотребителями и широкого вовлечения частного сектора в эти процессы, составлен перечень кластеров, которые примут на себя управление государственными водохозяйственными объектами на условиях государственно-частного партнерства.

Районами утверждены основные показатели государственных водохозяйственных объектов, переданных в управление частному сектору на условиях государственно-частного партнерства (рисунок 1).

Водохозяйственным кластерам разрешается заключать соглашения без тендера на основе прямых переговоров с частным сектором, обслуживающим отдельного водопотребителя, а также водохозяйственные объекты по решению государственного партнера.

Роль частных кластеров в управлении водными ресурсами Узбекистана заключается в активном привлечении частного сектора к эксплуатации государственных водохозяйственных объектов на основе государственно-частного партнерства (ГЧП).

Основные функции и задачи кластеров в этой сфере включают:

- Независимое управление объектами: Кластеры получают право самостоятельно управлять всеми водохозяйственными объектами (каналами, коллекторами, насосными станциями и скважинами), расположенными на закрепленных за ними территориях.

- Обеспечение водоснабжения: Кластеры обязаны обеспечивать водой не только свои нужды, но и нужды дехканских хозяйств, а также приусадебных участков населения в рамках установленных лимитов.

- Учет и автоматизация: Одной из ключевых ролей кластеров является обеспечение полного учета воды и внедрение автоматизированных систем, минимизирующих влияние человеческого фактора на отчетность.

- Модернизация инфраструктуры: Кластеры несут ответственность за поэтапную модернизацию всех водохозяйственных объектов в своей зоне обслуживания.

- Повышение эффективности: Привлечение крупных сельхозпроизводителей к распределению воды направлено на решение проблем низкой эффективности управления ресурсами в нижнем звене.

Согласно представленным данным, в республике сформирован обширный список кластеров, принимающих в управление объекты. Например, в Кашкадарьинской области кластеры управляют объектами на площади более 20 тысяч гектаров, включая десятки каналов и насосных станций. При этом государство поддерживает частных партнеров, выплачивая им часть бюджетных средств, предусмотренных на эксплуатационные расходы этих объектов.



**Рисунок 1. Государственно-частное партнерство (ГЧП) в водном хозяйстве Узбекистана**

**Источник:** рисунок был подготовлен с использованием искусственного интеллекта NotebookLM на основе данных Министерства водного хозяйства.

Такой механизм позволяет передать государственные функции по обеспечению отраслей экономики водой частному сектору, что считается приоритетным направлением реформирования водного хозяйства

Внедрение цифровых технологий в регионах Узбекистана направлено на коренное изменение системы учета воды, делая её более прозрачной и точной. Согласно источникам, этот процесс включает следующие ключевые аспекты:

- Минимизация человеческого фактора: Одной из главных целей цифровизации является переход на автоматизированные системы учета, которые позволяют вести отчетность с минимальной зависимостью от действий человека.

- Обязательства частных партнеров: Кластеры и частные предприятия, принимающие водохозяйственные объекты в управление на основе государственно-

частного партнерства (ГЧП), обязаны обеспечивать полный учет воды и внедрять в этот процесс автоматизированные системы.

- Создание единых баз данных: Цифровые технологии внедряются для ведения Государственного водного кадастра и формирования комплексных баз данных по всем водохозяйственным объектам.

- Прозрачность энергопотребления: Наряду с учетом самой воды, цифровизация направлена на обеспечение прозрачности в потреблении электроэнергии, что критически важно для работы насосных станций.

- Институциональная поддержка: В структуре Министерства водного хозяйства за это направление отвечают специализированные подразделения, такие как Служба центрального диспетчерства, коммуникации и кадастра, а также Информационно-аналитический и ресурсный центр.

Таким образом, цифровизация переводит учет воды из ручного режима в автоматизированный, что является необходимым условием для эффективного управления ресурсами в условиях растущего дефицита воды.

Рабочая группа по ГЧП (государственно-частному партнерству) отвечает за широкое вовлечение частного сектора в использование государственных объектов водоснабжения, а также за передачу и организацию этих объектов в частный сектор на условиях государственно-частного партнерства:

- контроль безопасности, надежной работы и защиты гидротехнических сооружений высокого риска, а также обеспечение их стабильной работы при использовании ирригационных систем и сетей;

- внедрение принципов рыночной экономики, механизмов государственно-частного партнерства и аутсорсинга в водохозяйственной деятельности;

- организация широкого использования ресурсосберегающих технологий, современных строительных материалов, передового зарубежного опыта в области водохозяйственной деятельности;

- внедрение цифровых технологий в управление водохозяйственными сооружениями, учет и отчетность по водным ресурсам, а также в Государственный водный кадастр и формирование соответствующей базы данных;

- эффективное использование электроэнергии и прозрачность ее потребления;

- развитие межгосударственных отношений в области управления и использования трансграничных водных ресурсов, активное участие в привлечение иностранных инвестиций, грантов и технической помощи;

- систематическая организация повышения квалификации специалистов в области водохозяйственной деятельности, укрепление интеграции между водохозяйственными организациями.

В последние годы, с целью смягчения негативного воздействия дефицита воды, наблюдаемого в результате глобального изменения климата, в нашей стране были проведены масштабные реформы, направленные на дальнейшее совершенствование управления водными ресурсами, учета и отчетности, а также водных отношений, и экономичного и эффективного использования воды.

Тем не менее, эффективность управления водными ресурсами на низовом уровне, распределения воды среди потребителей в условиях дефицита воды, учета и отчетности по воде, а также водопотребления остается низкой.

Цель состоит в том, чтобы эффективно управлять водными ресурсами, в полной мере вести их учет и отчетность, улучшать отношения между потребителями воды и широко вовлекать частный сектор в эти процессы.

1. На нижнем уровне определены следующие приоритетные направления управления водными ресурсами:

- надежное обеспечение водными ресурсами сельскохозяйственных производителей и приусадебных участков;
- постоянное поддержание ирригационных систем и сетей, а также гидротехнических сооружений в них, в хорошем техническом состоянии;
- вовлечение крупных сельскохозяйственных производителей в управление водными ресурсами и их распределение на своих территориях;
- широкое внедрение принципов государственно-частного партнерства для передачи государственных функций, связанных с водоснабжением хозяйствующих секторов, частному сектору;
- проведение учета и отчетности по водным ресурсам с помощью автоматизированных систем, минимально зависящих от человеческого фактора.

2. Министерству водного хозяйства, Министерству сельского хозяйства, Совету дехкан, фермерских хозяйств и землевладельцев Узбекистана, Совету министров Республики Каракалпакстан и региональным хокимиятам предписывается:

- передать все водохозяйственные сооружения на своих территориях кластерам, имеющим собственные сельскохозяйственные земли, на основе принципов государственно-частного партнерства;
- привлечь частный сектор к управлению водохозяйственными сооружениями в районах, специализирующихся на плодоводстве и рисоводстве, на основе принципов государственно-частного партнерства;

3. При передаче объектов водохозяйственного управления в ведение организаций, работающих на принципах государственно-частного партнерства, кластеры должны самостоятельно управлять всеми существующими объектами водохозяйственного управления на находящихся в их распоряжении земельных участках, а частные предприятия в зоне обслуживания должны самостоятельно управлять ими;

- обеспечивать водохозяйственные хозяйства и приусадебные участки водой в пределах установленных лимитов водозабора;
- обеспечивать полный учет и отчетность по водопотреблению и внедрять в этот процесс автоматизированные системы;
- обеспечивать постепенную модернизацию всех объектов водохозяйственного управления в зоне обслуживания.

В этом случае часть средств, предусмотренных в государственном бюджете на операционные расходы объектов водохозяйственного назначения на подконтрольной территории, будет выплачена частному партнеру.

Особое внимание уделяется решению проблем в нижнем звене управления, где на данный момент сохраняется низкая эффективность распределения ресурсов и учета воды в условиях глобального изменения климата

### **Выводы и предложения.**

В заключение следует отметить, что применение механизмов государственно-частного партнерства является эффективным инструментом повышения качества управления объектами водохозяйственного сектора. Использование ГЧП позволяет привлечь дополнительные инвестиции, внедрить современные технологии и повысить уровень эксплуатационной эффективности инфраструктуры.

### **Литература/References:**

Jensen, O. (2016) *Public-private partnerships for water in Asia: A review of two decades of experience. International Journal of Water Resources Development, 33(4).*  
<https://doi.org/10.1080/07900627.2015.1121136>

Law.ru (n.d.) Государственно-частное партнерство как эффективный механизм привлечения инвестиций и внедрения инноваций в водный сектор ЖКХ. Available at: <https://www.law.ru/article/23919-gosudarstvenno-chastnoe-partnerstvo-kak-effektivnyu-mehanizm-privlecheniya-investitsiy-i>

Madraximov, Q., et al. (2025) Methodological approaches to assessment of entrepreneurial ability. *American Journal of Business Management, Economics and Banking*, 39.

Matkarimov, M. and Sharipov, K. (2026) Water use and water consumption in agriculture implement procedure. *International Journal of Biological Engineering and Agriculture*, 5(2), pp. 10–15.

Shanyazov, N., et al. (2026) The role of institutional quality in renewable energy transition: A panel CS-ARDL analysis of MIKTA countries. *International Journal of Energy Economics and Policy*, 16(2), pp. 465–473. <https://doi.org/10.32479/ijeep.22745>

Yuz.uz (n.d.) В Узбекистане внедряется государственно-частное партнерство в систему управления водными ресурсами. Available at: [www.yuz.uz](http://www.yuz.uz)

Амейау, А. (2013) Выявление рисков государственно-частного партнерства при реализации проектов водоснабжения в Гане. *Journal of Facilities Management*, 11, p. 152. <https://doi.org/10.1108/14725961311314651>

Бейсхайм, М. (2012) Эффективность транснациональных государственно-частных партнерств в управлении водными ресурсами: важность институционального проектирования. *Environment and Planning C: Government and Policy*, 30, p. 627. <https://doi.org/10.1068/c1194>

Гримси, Д. (2002) Оценка рисков государственно-частного партнерства в инфраструктурных проектах. *International Journal of Project Management*, 20, p. 107. [https://doi.org/10.1016/S0263-7863\(00\)00040-5](https://doi.org/10.1016/S0263-7863(00)00040-5)

Кабинет Министров Республики Узбекистан (2024) Постановление о Министерстве водного хозяйства Республики Узбекистан, № 645, 7 октября.

Президент Республики Узбекистан (2022) О мерах по совершенствованию управления водными ресурсами на нижнем уровне и регулированию отношений между водопотребителями, Постановление № ПК-145, 1 марта.

Сколубович, А.Ю. и Матвеева, М.В. (2018) К вопросу государственно-частного партнерства в сфере водоснабжения. *Экономика и управление*, 8(3).

Суи, Х. (2018) Обзор исследований государственно-частного партнерства в сфере инфраструктурных проектов. *International Journal of Project Management*, 36, p. 773. <https://doi.org/10.1016/j.ijproman.2018.03.004>

Чан, А. (2011) Факторы риска проектов государственно-частного партнерства в Китае: сравнение секторов водоснабжения, энергетики и транспорта. *Journal of Urban Planning and Development*, 137, p. 409. [https://doi.org/10.1061/\(ASCE\)1943-5444.0000086](https://doi.org/10.1061/(ASCE)1943-5444.0000086)

Чонг, Е. (2006) Государственно-частное партнерство и цены: данные по распределению воды во Франции. *Review of Industrial Organization*, 29, p. 149. <https://doi.org/10.1007/s11151-006-9106-8>

Шор, И.М. (n.d.) Государственно-частное партнерство в коммунально-энергетической сфере: достигнутые результаты, проблемы и вызовы. Available at: <https://journals.rudn.ru/public-administration/article/view/37406>