

3. Внедрение технологий нового поколения при освоении выпуска товаров; проведения работ по расширению применения отечественных разработок энергоэффективных технологий по производству высококачественных видов продукции.

4. Проведение сопоставительной оценки наличия соответствующих специалистов и высококвалифицированных (маркетологи, менеджеры и пр.) кадров с потребностью предприятий в них; при необходимости подготовка их в на базовых предприятиях.

5. Формирование соответствующей производственной инфраструктуры, характеризующийся благоприятным доступом к автомобильным и железным путям сообщения, проработать вопрос по созданию специализированных терминалов с целью увеличения перевозок, оптимизации схем доставки строительных материалов, их перегрузки и хранения.

6. Создание банка данных инвестиционных проектов, основанных на местной инициативе, потенциальных инвесторов, проведения последовательной работы по технико-экономическому обоснованию проектов, привязка с пространственными факторами территориального и комплексного развития региона на долгосрочную перспективу.

7. Повышение потенциала местной перерабатывающей промышленности (с вовлечением крупных предприятий, малого бизнеса и надомного труда) на базе рационального использования имеющегося сырья для насыщения местного и межрегионального рынка потребительских товаров;

8. Создание банка данных высококвалифицированных специалистов для их вовлечения в процесс создания производств, применение экономических рычагов для возвращения квалифицированных местных специалистов из других стран и регионов.

ЗАЩИТА ЧАСТНОЙ СОБСТВЕННОСТИ: РАЗВИТИЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ОСНОВ

М.Ш.Усманов, д.ф.н.,

Председатель правления Центра устойчивого развития

30 апреля 2023 года по итогам всенародного референдума принята новая редакция Конституции Республики Узбекистан².

При этом отметим, что одним из важнейших направлений прошедших конституционных реформ стало укрепление конституционных основ дальнейшего развития рыночных отношений, защиты частной собственности, предпринимательства, социальной направленности рыночной экономики. Конституция, устанавливая экономические основы конституционного строя, тем самым определяет тип экономической системы, допускаемые в государстве

² Новая редакция Конституции Республики Узбекистан, принятая путем всенародного голосования на референдуме Республики Узбекистан, проведенном 30 апреля 2023 года. Электронный ресурс: <https://lex.uz/ru/docs/6445147>; Саидов А.Х. Современный конституционализм: национальный и зарубежный опыт - <https://xs.uz/ru/post/sovremennyyj-konstitutsionalizm-natsionalnyj-i-zarubezhnyj-opyt>

формы собственности и подходы к их регулированию, принципы экономической деятельности, роль государства в регулировании экономики³.

Например, философии реформ на пространстве ШОС характерны следующие черты.

Первое. Обеспечение гармоничного союза человека и природы.

Как утверждал знаменитый английский философ **Френсис Бэкон**, «**Природа побеждается только подчинением ей**», что означает важность сохранения гармонии между человеком и природой⁴.

В этой сфере в конституциях государств ШОС закреплены, в частности:

- обязательства государства по принятию мер по охране и оздоровлению окружающей среды, предотвращению ее загрязнения, охранению лесов и живой природы, поощрению работ по лесонасаждению и озеленению, повышению экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия (**Китай, Индия, Россия, Казахстан, Таджикистан**)⁵;

- права человека на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением, возмещение вреда, причиненного его здоровью или имуществу действиями в области природопользования (**Россия, Казахстан**)⁶;

- обязанности каждого сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам, растительному и животному миру (**Россия, Казахстан, Кыргызстан**)⁷;

- свободное владение, пользование и распоряжение собственниками землей и другими природными ресурсами, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц (**Россия, Кыргызстан**)⁸.

В данном контексте отметим, что во французской **Декларации прав человека и гражданина 1789 г.** (статья 4), подчеркнута: «Свобода состоит в возможности делать все, что не вредит другому: таким образом, осуществление естественных прав каждого ограничено лишь теми границами, которые

³ См.: Geoffrey Brennan, Alan Hamlin, Constitutional economics/New Palgrave Dictionary of Economics and the Law, ed. by Peter Newman, Macmillan Press, 2002/01/01; И.А.Кравец. Принципы российского конституционализма и конституционализация правового порядка: монография / И.А. Кравец. – Москва: РУСАЙНС, 2017. – С. 336; G.S. Sharma, Economic justice and the Indian constitution: some implications of the «bonus» case / Journal of the Indian Law Institute, Vol. 8, №. 3 (July-September 1966), P. 457-464; Jonathan R. Macey, Competing Economic Views of the Constitution / Hein Online - 56 Geo. Wash. L. Rev. 50 1987-1988, P. 50-80; Randall Akee, Miriam Jorgensen, Uwe Sunde. Constitutions and Economic Development: Evidence from the American Indian Nations/ Tufts University and IZA, IZA and CEPR Discussion Paper № 6754, July 2012, P. 38; Jeremy K. Kessler, The Political Economy of «Constitutional Political Economy», 94 TEX. L. REV. P. 1527-1554, (2016).

⁴ Бэкон Фрэнсис. Новый органон или истинные указания для истолкования природы. Сочинения в двух томах. Второе, исправленное и дополненное издание. Том 2. / ИФ АН СССР, «Мысль», 1978 г., С. 12

⁵ Конституции государств-членов Шанхайской Организации Сотрудничества / [Текст] / ответственный редактор А.Х. Саидов .- Ташкент: «ТАСВИР», 2022,- 552 с.

⁶ Там же.

⁷ Конституции государств-членов Шанхайской Организации Сотрудничества / [Текст] / ответственный редактор А.Х. Саидов .- Ташкент: «ТАСВИР», 2022,- 552 с.

⁸ Там же.

обеспечивают другим членам общества эти же права»⁹.

В новой редакции Конституции **Узбекистана** усилены нормы в этой сфере, предусматривающие:

- дальнейшее конституционное развитие страны по пути приумножения и сбережения для нынешнего и будущих поколений бесценных природных богатств страны и здоровую окружающую среду, а также реализацию единой государственной политики в области охраны окружающей среды, сохранения природного богатства и биологического разнообразия, борьбы с изменением климата, эпидемиями, пандемиями, смягчения их последствий;

- закрепление прав каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии;

- обязанности государства в сфере реализации мер в соответствии с принципом устойчивого развития по улучшению, восстановлению и охране окружающей среды, сохранению экологического равновесия, а также охране и восстановлению экологической системы, социальному и экономическому развитию региона Приаралья.

Глобальная экологическая проблема, возникшая в регионе Приаралья, оказывает негативное воздействие на образ жизни почти 50 млн жителей региона. Поэтому в Узбекистане уделяется особое внимание устранению последствий проблемы Арала. В частности, создается новое «зеленое пространство» на 2,5 млн гектарах дна Аральского моря. Кроме того, в связи со сложной экологической ситуацией в Приаралье реализуются масштабные проекты, направленные на сохранение генофонда населения, улучшение его здоровья и обеспечение устойчивого развития региона.

Данная норма создает конституционные гарантии сохранения благоприятной и экологически чистой территории для нашего населения и будущих поколений, социально-экономической поддержки населения, проживающего в регионе Приаралья, снижения безработицы, обеспечения благоприятной окружающей среды для проживания населения и развития;

- создание условий для осуществления общественного контроля в области градостроительной деятельности в целях обеспечения экологических прав граждан и недопущения вредного воздействия на окружающую среду. При этом проекты градостроительных документов тоже подлежат общественному обсуждению;

- обязанности граждан бережно относиться к окружающей природной среде, а также права собственника владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащим ему имуществом. При этом пользование имуществом не должно причинять ущерб окружающей среде, нарушать права и законные интересы других лиц, общества и государства (статья 62);

- возможность нахождения Земли в частной собственности на условиях и в порядке, предусмотренных законом и обеспечивающих ее рациональное

⁹ Яковлева Л.И. Французская декларация прав человека и гражданина 1789 года: история принятия, предпосылки, уроки // Вестник Московского университета. Серия 7. Философия. 2018. №3. Электронный ресурс: <https://cyberleninka.ru/article/n/frantsuzskaya-deklaratsiya-prav-cheloveka-i-grazhdanina-1789-goda-istoriya-prinyatiya-predposylki-uroki>

использование и охрану, как общенационального богатства (статья 68).

Второе. Защита имущества и частной собственности.

В этой сфере в конституциях государств ШОС предусмотрены:

- свобода экономической и предпринимательской деятельности, право каждого на свободу предпринимательской деятельности, свободное использование своего имущества для предпринимательской деятельности (**Россия Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Индия, Пакистан**);

- регулирование и ограничение монополистической деятельности: не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию, монополистическая деятельность регулируется и ограничивается законом (**Россия, Казахстан**);

- отчуждение собственности по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения (**Россия, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Индия, Пакистан**);

- право наследовать собственность, в т.ч. частной собственности (**Китай, Кыргызстан, Таджикистан, Казахстан**);

- право превращения земли в собственность: в конституциях государств ШОС констатируется, что граждане и их объединения вправе иметь в частной собственности землю. Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц. Условия и порядок пользования землей определяются на основе закона» (**Россия, Казахстан, Кыргызстан**).

Как неоднократно отмечал наш Президент **Ш.М.Мирзиёев**, Новый Узбекистан – это государство, в котором «защитником собственности и инвестиций является не какой-либо хоким или министр, а только Конституция, закон и суд»¹⁰. Эта принципиальная и жизненная позиция Главы государства стала основой для выработки ряда стержневых новелл новой редакции Конституции Узбекистана. В ней значительно усилены конституционные нормы в этой сфере, предусматривающие, в частности:

- право каждого на собственность, в т.ч. на интеллектуальную, которые охраняются законом. При этом конституционно подтверждено, что основу экономики составляет собственность в ее различных формах, закреплены такие важнейшие принципы рыночной экономики, как неприкосновенность частной собственности, равноправие и правовая защита всех форм собственности, возможность лишения имущества собственника только в случаях и в порядке, предусмотренных законом, и на основании решения суда;

- возможность нахождения земли в частной собственности. На протяжении долгих лет в Узбекистане не была в полной мере внедрена частная собственность на землю. Это приводило к сдерживанию формирования слоя реальных

¹⁰ Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису и народу Узбекистана. Электронный ресурс: <https://yuz.uz/ru/news/ozbekiston-respublikasi-prezidenti-shavkat-mirziyoevning-oliy-majlis-va-ozbekiston-xalqiga-murojaatnomasi>

собственников, невозможности введения земли в рыночный оборот как реального товара.

Без всякого преувеличения можно констатировать, что эти нормы можно рассматривать как одно из реальных революционных изменений в новой редакции Конституции, способствующих защите собственности.

Особое внимание в выработке новой редакции Конституции уделено вопросам **формирования благоприятной деловой и инвестиционной среды**. Реализации этих задач в значительной мере способствуют такие конституционные нормы, как:

- обязательства государства обеспечивать в стране благоприятный инвестиционный и деловой климат (статья 67, ч.1.);

- осуществление предпринимателями в соответствии с законодательством любой деятельности и самостоятельный выбор ее направлений (статья 67, ч.2);

- гарантии единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, услуг, трудовых ресурсов и финансовых средств на территории Узбекистана (статья 67, ч.3). Данная норма, не только устраняет самые сложные препятствия, стоящие перед предпринимателями, но и служит развитию общества и, в частности, его экономическому процветанию;

- регулирование и ограничение монополистической деятельности законом (статья 67, ч.3).

В целом, можно утверждать, что новая редакция Конституции Узбекистана, ее новеллы, несомненно, служат формированию благоприятного условия для развития предпринимательства, эффективной защите собственности и инвестиций, и, в конечном итоге, повышению конкурентоспособности страны и ее экономики, социальной и гуманитарной сфер, а также повышению благополучия населения.

“ЎЗБЕКИСТОН-2030” СТРАТЕГИЯСИДА МАҲАЛЛАНИ РИВОЖЛАНТИРИШ ЙЎНАЛИШЛАРИ

У.В.Гафуров, и.ф.д.,проф.

ТДИУ “Бизнес бошқаруви ва логистика” кафедраси мудири,

Ўзбекистон халқининг эркин ва фаровон, қудратли Янги Ўзбекистонни барпо этиш бўйича хоҳиш-иродасини рўёбга чиқариш, ҳар бир фуқарога ўз салоҳиятини ривожлантириш учун барча имкониятларни яратиш, соғлом, билимли ва маънавий баркамол авлодни тарбиялаш, глобал ишлаб чиқаришнинг муҳим бўғинига айланган кучли иқтисодий шакллантириш, адолат, қонун устуворлиги, хавфсизлик ва барқарорликни кафолатли таъминлаш мақсадида «Ўзбекистон - 2030» стратегияси тасдиқланди.

Мазкур стратегияда халқимизнинг узок даврлик тарихий кадриятлари, миллий анъаналарига мувофиқ келувчи бошқаришда маҳалла институтининг роли ва мавқеини оширишга йўналтирилган мақсадлар доирасида қуйидаги қатор чора-тадбирлар белгиланди: