

потенциалининг реализация қилинган қисми сифатида қаралади. Солиқ потенциали-бу ҳудуд ресурслари ва унинг ижтимоий-иқтисодий ривожланиши ўртасидаги мувозанати шароитида маълум давр учун бюджетга солиқ тушумларининг максимал мумкин бўлган миқдоридир.

Фойдаланилган адабиётлар

1. Мурзина Е.А., Ялялиева Т.В., Шемякина М.С., 2019. Понятие «налоговый потенциал» и подходы к его определению./Вестник Евразийской науки.№4, <https://esj.today/PDF/16ECVN419.pdf>.
2. Gupta A.S. 2007. Determinants of tax revenue efforts in developing countries //IMF Working Paper. <https://www.imf.org/external/pubs>.
3. Шабашев, В.А., Маликайдаров, Т.Т.,2015. Понятие налогового потенциала региона и проблемы его развития. <https://www.elibrary.ru/download/elibrary>.
4. Евстафьева А.Х. 2016. Налоговый потенциал региона: оценка и прогнозирование (на примере республики Татарстан). Вопросы региональной экономики 3 (28).С. 97-105. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=27315659>.
5. Мейлиев О.Р.2019. Маҳаллий бюджет даромадларига солиқ имтиёзларининг таъсири. Халқаро молия ва ҳисоб электрон журнали. <https://uzjournals.edu.uz/interfnance>.
6. Abdullaev, Z. A. Assessment of Factors Influencing Tax Potential. Central Asian Journal of Innovations on Tourism Management and Finance 2025, 6(1), 152-159.

ПОВЫШЕНИЕ РОЛИ ВОВЛЕЧЕННОСТИ ГРАЖДАН В ПРОЦЕСС ФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА

Абдуллаева Шахло Рустамовна

к.э.н., доц. кафедры «Цифровая экономика и финансы»

Ташкентский филиал РЭУ им. Г.В. Плеханова

Ахмедова Фазилят Джамолитдиновна

научный соискатель кафедры

«Цифровая экономика и финансы»

Ташкентский филиал РЭУ им. Г.В. Плеханова

Одним из значимых направлений совершенствования системы государственных финансов является развитие модели инициативного бюджетирования, посредством вовлечения населения в процесс принятия решения по использованию бюджетных средств. Данный механизм обеспечивает усиление принципа прозрачности бюджета, способствует повышению финансовой грамотности и уровня доверия населения, развитию культуры налогоплательщика, осознающего целевое использования государственных ресурсов.

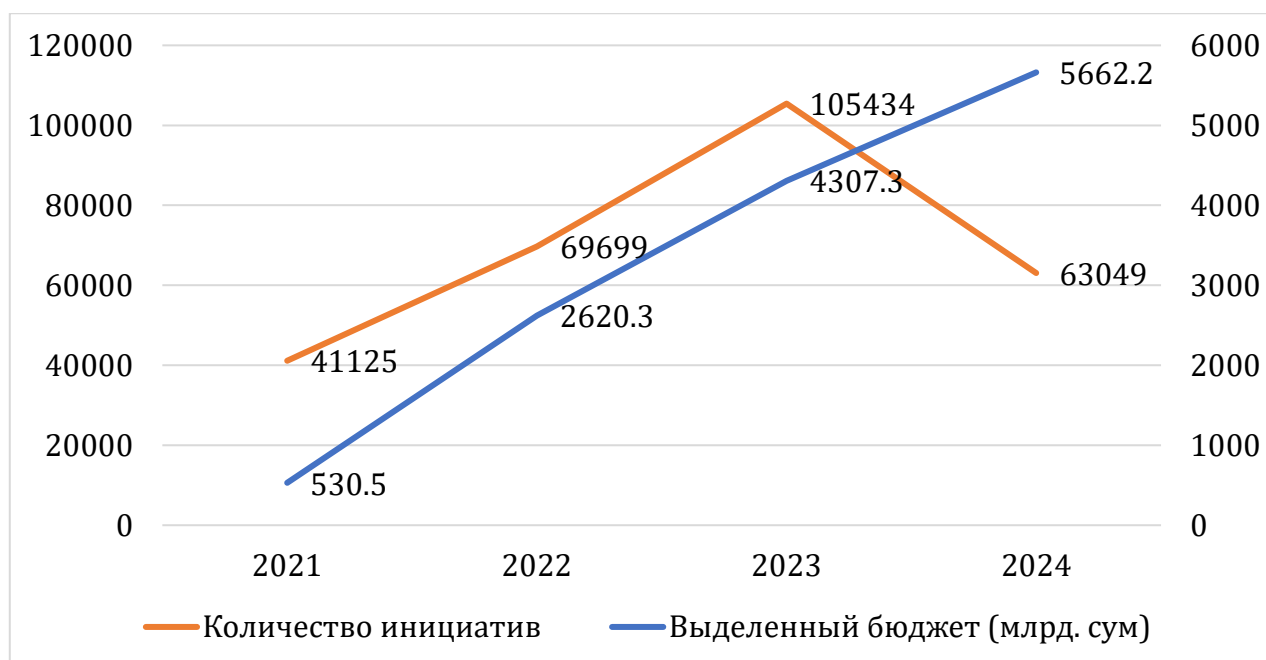


Рис.1. Динамика изменения объемов инициативного бюджета и количества инициатив граждан [6]

Первое голосование по инициативному бюджетированию прошло в 2021 году, при этом объем выделенного бюджета составил 530,5 млрд. сумов, в 2024 году объем выделенных средств уже увеличился в 10 раз и составил 5662,2 млрд. сумов. В «Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы» была определена задача ежегодного направления не менее 5% бюджета каждого района на решение наиболее актуальных проблем, выявленных на основе предложений населения в рамках программы «Бюджет граждан» [1]. В подтверждении долгосрочности развития и дальнейшего увеличения объемов инициативного бюджетирования в Стратегии «Узбекистан – 2030» предусматривается увеличение размера средств, выделяемых на решение проблем в махаллях, согласно голосованию жителей, не менее чем в 3 раза, и «доведение объема средств, выделяемых на улучшение инфраструктуры по инициативе населения, до 24 триллионов сумов» [2].

По итогам 2024 года на фоне роста объемов финансирования количество инициатив уменьшилось на 40% после их резкого увеличения в 2023 году в 1,5 раза, что связано с систематизацией отдельных программ и объемов. В разрезе отраслей инициативного бюджетирования в 2024 году наибольшее количество выдвинутых инициатив 49,4% приходится на мероприятия по ремонту внутренних дорог (пешеходных дорожек, путепроводов) и уличного освещения, 19,9% - на развитие материально-технической базы дошкольных, школьных и других образовательных учреждений, также реализуется отдельная программа инициативных проектов «Мой детский сад», площадка голосования по которой является наиболее активной среди населения.

При этом следует отметить, что при голосовании населением из представленных инициатив по ремонту внутренних дорог было одобрено

всего 7,5% проектов, в то время как по проектам развития материально-технической базы учреждений здравоохранения - 26%, образовательных учреждений – 17,2%. При незначительном количестве выдвинутых инициатив по развитию спортивных, музыкальных и внешкольных учреждений, они также имеют высокий удельный вес при одобрении проектов путем голосования населения.

Развитие инициативного бюджетирования представляет собой социальное явление, позволяющее сплотить гражданскую позицию населения, учит конструктивно и критически оценивать существующие проблемы, отстаивать социальные приоритеты, активно участвовать в местном управлении. Широко популярный информационный портал «Открытый бюджет», предоставляющий полную информацию о процессе отбора проектов и их последующей реализации, становится открытой площадкой для проведения диалога между местными органами власти и населением. Постоянное совершенствование законодательной базы развития инициативного бюджетирования направлено на обеспечение большей открытости, увеличение охвата участия граждан, создание равных условий справедливого голосования.

Особенно важным является устойчивое участие граждан в инициативном бюджетировании. Вовлечение граждан не должен представлять собой разовый процесс на стадии запуска проектов, также не должно подменять уже существующие обязательства местных органов власти по развитию инфраструктуры и благоустройству. Участие граждан в инициативном бюджетировании должно быть гармоничным в соответствии с законодательством, в свою очередь и «законодательство не должно ограничивать возможности участия граждан в городских делах» [4]. «Признание и уважение разной степени вовлеченности граждан, проистекающей из различного уровня заинтересованности в проектах и степени владения гражданами цифровыми инструментами» [4] также должно стать обязательным условием реализации механизма инициативного бюджетирования. В то же время использование цифровых технологий становится одним из главных инструментов повышения эффективности развития инициативного бюджетирования.

Анализ опыта развития инициативного бюджетирования в нашей стране позволяет сделать следующие выводы;

- инициативное бюджетирование позволяет гражданам участвовать в распределении бюджетных средств, что способствует повышению открытости финансовых процессов, что в свою очередь повышает уровень доверия к органам власти, так как люди видят, на что направляются их налоги;

- при участии в голосовании по инициативам граждане начинают лучше понимать проблемы своих районов и могут предложить проекты, которые реально улучшают условия проживания (благоустройство, транспорт, социальная инфраструктура и др.), что делает бюджетные

расходы более целевыми и эффективными;

- участие населения в распределении бюджета также помогает им стать более ответственными и заинтересованными в развитии своего региона, что укрепляет институты гражданского общества, снижает социальную напряженность и вовлекает население в управление территорией;

- инициативное бюджетирование позволяет делать расходы более рациональными, как правило, обычное планирование бюджета не всегда учитывает потребности конкретных групп населения;

- вовлечение граждан в бюджетный процесс помогает повышать финансовую грамотность, развивать управленческое мышление и навыки командной работы, выделять местных общественных лидеров и активистов;

В целях дальнейшего совершенствования и повышения роли вовлеченности граждан в процесс формирования государственного бюджета предлагается:

- повышение финансовой грамотности населения путем организации учебных курсов по основам инициации проектов, подготовки их обоснования, первичного расчета сметной стоимости, а также правилам организации и проведения общественного контроля реализации отобранных проектов, их эффективности и оптимальной стоимости. Также в данном направлении заслуживает внимание предложение и разработке специальных калькуляторов, «которые помогут авторам проектов произвести необходимые первоначальные расчеты стоимости предлагаемых проектов и разместить их на сайте «Открытый бюджет»» [5];

- создание цифровой экосистемы инициативного бюджетирования, опираясь на опыт работы портала «Открытый бюджет» с соответствующей инфраструктурой в целях обеспечения устойчивого и долгосрочного участия граждан в местном управлении;

- развитие условий формирования краудфандинга для организации софинансирования инициативных проектов населения с участием физических и юридических лиц, предусмотрев систему налоговых льгот для участников.

Развитие инициативного бюджетирования делает бюджетный процесс более демократичным, эффективным и ориентированным на реальные потребности граждан. Это важный инструмент для развития территорий и построения ответственного общества.

Список использованной литературы

1. Указ Президента Республики Узбекистан, от 28.01.2022 г. № УП-60 «О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022 — 2026 годы»

2. Указ Президента Республики Узбекистан, от 11.09.2023 г. № УП-158 «О Стратегии «Узбекистан – 2030»».

3. Постановление Президента Республики Узбекистан, от 22.08.2018 г. №ПП-3917 «О мерах по обеспечению открытости бюджетных данных и активного участия граждан в бюджетном процессе»

4. Замбровская Т. А. Инициативное бюджетирование как инновационный подход к пополнению бюджетов публично-правовых образований // Муниципалитет: экономика и управление. 2018, №3 (24), С.60 - 65

5. Воронин С. А., Авлиякулова Ж. А., Амонов Р. Н. Инициативное бюджетирование в Республике Узбекистан: накопленный потенциал и перспективы его развития // Россия: тенденции и перспективы развития. 2022, №17-2, С. 204-212

6. Статистические данные на портале «Открытый бюджет» URL: <https://openbudget.uz/boards/initiatives>

СОЛИҚ МАЪМУРИЯТЧИЛИГИДАГИ МУАММОЛАР ВА УЛАРНИНГ ЕЧИМЛАРИ

Бабаев Фаррух Мансурович

*Тошкент давлат иқтисодиёт университети ҳузуридаги
“Ўзбекистон иқтисодиётини ривожлантиришнинг
илмий асослари ва муаммолари” илмий тадқиқот маркази*

Ўзбекистонда сўнгги йилларда солиқ сиёсатини тубдан такомиллаштириш мақсадида бир қатор муҳим ислохотлар амалга оширилаётганлиги кузатилмоқда. Хусусан, 2019 йилдан бошлаб солиқларга оид ҳуқуқий-меъёрий ҳужжатлар ислохоти, электрон ҳисоб-фактуралар, онлайн касса аппаратлари жорий этилиши солиқ тушумларини ошириш ва яширин иқтисодиётини қисқартириш йўналишида салмоқли олға силжиш имконини берди. Давлат солиқ қўмитаси томонидан ишлаб чиқилган интерактив xizmatлар (soliq.uz) бизнес субъектларига электрон шаклда ҳисобот топшириш, ошкораликка эришиш ва ҳар хил ортиқча сарф-харажатларни қисқартириш имконини яратди.

Шу билан бирга, Солиқ кодексида кенг қамровли янгиланишлар киритилиб, кўплаб ноаниқ нормалар аниқлаштирилган, идоравий буйруқлар ихчамлаштирилган. Тадбиркорлар билан очиқ ишлаш, хусусан, малака ошириш курслари, маслаҳат марказларини ташкил этиш орқали янги ташаббуслар йўлга қўйилган. Бу янгиланишларнинг мақсади – иқтисодий ривожланиш учун қулай муҳит яратиш, давлат органлари ва бизнес ўртасида ишонч асосини мустаҳкамлашдир.

Аммо қатор ютуқларга қарамай, солиқ маъмуриятчилигида ҳали ечимини кутаётган бир неча долзарб муаммолар мавжуд:

1. Давлат идоралари ўртасида ахборотлар тўлиқ бирлашган электрон тизим орқали алмашинмайдиган ҳолатлар учрайди. Бу кўпинча бир хил маълумотларни қайта-қайта талаб қилинишини келтириб чиқаради.

2. Солиқ кодекси ҳамда унга киритиладиган шу пайтгача бўлган ўзгартиришлар баъзан тушунарсиз ёки зиддиятли нормаларга бой. Бундан